



Verksamhets- och kostnadsprognos April 2014

Till Justitiedepartementet

Verksamhets- och kostnadsprognos 2014-04-24

Migrationsverket ska redovisa anslagsprognoser för 2014–2018 vid fem tillfällen under året. Prognoserna lämnas i Hermes enligt instruktion från Ekonomistyrningsverket.

Vid fyra tillfällen ska prognoserna kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognosen ska innehålla en analys av vilken verksamhet som kan bedrivas med tillgängliga medel och eventuella skillnader mellan tillgängliga medel och behov av medel ska förklaras.

Migrationsverket ska lämna nödvändig information till och inhämta nödvändig information från samtliga berörda myndigheter för att kunna presentera en samlad analys.

Prognoskommentarerna lämnas till Justitiedepartementet:

Prognos 2 (P2-14) 4 februari

Prognos 3 (P3-14) 24 april

Prognos 4 (P4-14) 24 juli

Prognos 5 (P5-14) 23 oktober

Innehållsförteckning.

1. Övergripande analys och slutsatser.....	2
2. Migrationen till Sverige under prognosperioden	5
2.1 Migrationen till Sverige.....	5
2.2 Prognos nya asylsökande 2014-2015.....	7
2.3 Analys av de största grupperna av asylsökande	11
2.3.1 Asylsökande från Syrien samt statslösa med Syrien som hemvist.....	12
2.3.2 Asylsökande från Afghanistan	15
2.3.3 Asylsökande från Eritrea.....	16
2.3.4 Asylsökande från Somalia.....	17
2.3.5 Asylsökande från västra Balkan	17
2.3.6 Asylsökande från övriga länder	19
2.3.7 Ensamkommande barn och ungdomar.....	19
2.4 Antal asylsökande 2016-2018, möjlig utveckling	20
3. Verksamhetsbedömningar	21
3.1 Förutsättningar och huvudsakliga prioriteringar	21
3.2 Asylprocessen	22
3.2.1 Asylprövning i första instans	23
3.2.2 Överklagade asylärenden	24
3.2.3 Inskrivna i mottagningen.....	26
3.2.4 Behov av platser för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar	29
3.2.5 Bosättning och kommunmottagande.....	30
3.2.6 Återvändande	34
3.2.7 Prövning av verkställighetshinder.....	36
3.3 Arbete, besök och bosättning	37
3.3.1 Anknytningsärenden.....	38
3.3.2 Arbetsmarknadsärenden	39
3.3.3 Studerandeärenden.....	39
3.3.4 Passärenden	40
3.3.5 Besök och viseringsärenden	40
3.3.6 EES-ärenden	40
3.4 Svenskt medborgarskap.....	41
3.5 Omvärldstrender och migrationsprocessen, matris	42
4. Ekonomisk prognos	43
4.1 Planerings- och beräkningsförutsättningar	43
4.2 Migrationsverkets förvaltningsanslag, anslag 1:1	44
4.3 Ersättningar och bostadskostnader, anslag 1:2.....	48
4.4 Övriga anslag.....	50
4.4.1 Migrationspolitiska åtgärder, anslag 1:3.....	50
4.4.2 Domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:4.....	51
4.4.3 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:5.....	51
4.4.4 Offentliga biträden i utlänningsärenden, anslag 1:6.....	51
4.4.5 Utresor för avvisade/utvisade, anslag 1:7.....	52
4.4.6 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, anslag 1:8	54
4.4.7 Kommunersättning vid flyktingmottagande, anslag 1:2, utgiftsområde 13.....	55

Bilaga 1 Prognostabell, asylprocessen. **Huvudscenario** beräknat på **behov av medel (H-B)**

Bilaga 2 Prognostabell, arbete, besök, bosättning o medborgarskap **(H-B)**

Bilaga 3 Prognostabell ekonomi, Anslagsutfall inom politikområde migration

Bilaga 4 Prognostabell ekonomi, Anslagsprognos inom politikområde migration **(H-B)**

Bilaga 5 Prognostabeller. **Huvudscenario** beräknad på **tillgängliga medel (H-T)**

Bilaga 6 Prognos inkomna UAT/UT samt viseringar till utlandsmyndigheterna

1. Övergripande analys och slutsatser

Viktigaste förändringar eller kvarstående slutsatser sedan föregående prognos (P2-14).

- Prognosen för antalet asylsökande år 2014 ändras från 52 000 - 67 000 asylsökande till 57 000 - 70 000 asylsökande. Huvudscenariot för år 2014 är 61 000 nya asylsökande, vilket är något mer än det beräkningsantagande som användes i föregående prognos (59 000).
- Prognosintervallet har förskjutits uppåt i jämförelse med föregående prognos. En säsongsökning av antalet asylsökande inträffar troligen tidigare än normalt, kanske redan under våren.
- Förändringen av prognosen över antalet asylsökande föranleder inga direkta förändringar i Migrationsverkets långsiktiga kapacitetsplanering.
- Migrationsverket räknar med att kunna utöka antalet platser i det ordinarie anläggningsboendet. Det leder till lägre kostnadsökningar för boendesystemet eftersom behovet av dyrare tillfälliga platser minskar i motsvarande grad.
- År 2014 bedöms det komma in cirka 55 300 förstagångsansökningar i kategorin anknytningar. Det är en ökning med 2 300 jämfört med föregående prognos.
- Antalet EES-ärenden kommer att minska efter riksdagen beslut den 2 april att registrering av uppehållsrätter vid Migrationsverket upphör den 1 maj 2014.

Omvärld och antal sökande till Sverige

Osäkerhetsfaktorerna pekar uppåt

Antalet asylsökande under det första kvartalet har legat i den övre delen av prognosintervallet. Den samlade analysen kring utvecklingen av de viktigaste asylsökandegrupperna visar att det finns få faktorer talar för att antalet asylsökande i Sverige skulle minska.

Antalet nya asylsökande syrier har varit högre under första kvartalet 2014 jämfört med samma period förra året. Då ledde skärpta gränskontroller i Grekland till att antalet asylsökande från Syrien minskade i Sverige under det första halvåret. Det råder alltså skärpta gränskontroller i Grekland och numera även i Bulgarien. Utvecklingen tyder på att kontrollåtgärder i södra Europa har minskat i betydelse och att syrier på flykt använder andra vägar för att ta sig till Europa och Sverige.

Spridningseffekten av den pågående Syrienkonflikten och den rådande instabiliteten i MENA regionen påverkar allt mer sammansättningen av asylsökande i Sverige. I jämförelse med tidigare prognos kan man nu tydligt urskilja tendenser till att andra grupper från regionen också ökar i antal, till exempel asylsökande från Irak och Egypten. Det är svårt att bedöma i vilken utsträckning grupper från regionen kommer att fortsätta att öka i Sverige under året, vilket bidrar till osäkerheten i prognosen.

En annan osäkerhet är om asylsökande från västra Balkan återigen kommer att öka i Sverige. Tyskland, som är det största mottaglandet för gruppen, har initierat ett antal konkreta åtgärder i syfte till att förkorta asylprocessen för dessa grupper. Om åtgärderna får effekt kommer antalet asylsökanden från västra Balkan sannolikt att öka i större utsträckning i Sverige.

Det är i skrivande stund inte möjligt att förutse utvecklingen i Ukraina efter Rysslands annektering av Krimhalvön. Migrationsverket bevakar kontinuerligt utvecklingen. Under det första kvartalet 2014 sökte 108 personer asyl i Sverige. Det är visserligen en ökning men antalet är fortfarande litet i jämförelse med många andra grupper asylsökande.

Säsongsökningen kan inträffa redan under våren

I Sverige söker som regel fler asyl under andra halvåret än under det första på grund av stabilare väderförhållanden under sommaren och hösten, inte minst i Medelhavsområdet. Trots dåliga väderförhållanden under förra vintern har många båtflyktingar anlänt till Italien från Nordafrika. I skrivande stund pågår omfattande migrantrörelser i Medelhavet och den viktigaste migrationsrutten till Europa går nu via Nordafrikas kust. Den nuvarande utvecklingen talar för att antalet asylsökande i Sverige kan komma att öka i större utsträckning redan under våren, vilket avviker från tidigare mönster.

Prognos för antalet asylsökande och nytt huvudscenario

Prognosen för år 2014 ändras från 52 000 - 67 000 asylsökande till 57 000 - 70 000 nya asylsökande. Huvudscenariot för år 2014 är 61 000 asylsökande, vilket är något mer än det beräkningsantagande som användes i föregående prognos (59 000). En skillnad i jämförelse med föregående prognos är att prognosintervallet är smalare men det har samtidigt förskjutits uppåt.

Prognosen för asylsökande ensamkommande barn och ungdomar har höjts från 4 200 till 4 400.

Prognosen för år 2015 höjs också från 47 000 - 67 000 asylsökande till 52 000-70 000. Huvudscenariot på 60 000 asylsökande är mycket osäkert, främst på grund av Syrienkonflikten och västra Balkan. Scenariot ska ses som ett preliminärt planerings- och beräkningsunderlag.

Migrationsverkets verksamhet

År 2011 sökte drygt 29 000 personer asyl i Sverige, år 2014 är prognosen 61 000 asylsökande. Cirka 85 procent av ökningen kan hänföras till den pågående konflikten i Syrien. Ingenting i konfliktens utdragna förlopp, flyktingsituationen i regionen och den geografiska närheten till Europa tyder på att situationen kommer att vara snabbt övergående. Kapaciteten i asylprocessen behöver de närmsta åren vara anpassad till detta.

Förändringen av prognosen föranleder inga förändringar i Migrationsverkets långsiktiga kapacitetsplanering. Att prognosen över avgjorda ärenden ökar något bygger på antagandet att fler ärenden kan hanteras i snabbprocessen, det vill säga som Dublinärenden eller som uppenbart ogrundade ärenden (så kallade 8:6 ärenden).

Asylprocessen ska gå snabbare för sådana asylansökningar som kan betraktas som uppenbart ogrundade, så kallade 8:6-ärenden. Det får särskild betydelse om antalet asylsökande från västra Balkan ökar.

Boendefrågan måste kunna lösas även vid ett övre scenario och en snabb eller tidig ökning av antalet asylsökande. Det är nödvändigt att i statens planering beakta konsekvenser av en alternativ utveckling i ett övre scenario på upp till 70 000 asylsökande år 2014. Migrationsverket har en handlingsberedskap för att i händelse av en sådan utveckling kunna möta de initiala behoven, att ta emot ansökningar och ordna ett boende. Vid en så stor och snabb ökning av antalet asylsökande är dock dagens kapacitet inte tillräcklig för att förhindra att handläggningstider och vistelsetider stiger även under kommande år.

Hittills har det ökade behovet av boendeplatser enbart kunnat lösas tack vare ett stort tillskott av tillfälliga platser på olika typer av anläggningar som upphandlas till marknadspris. Sådana tillfälliga platser är flera gånger dyrare för staten än ett ordinarie lägenhetsboende i Migrationsverkets egen regi. Migrationsverket har en långsiktig strategi för att minska andelen tillfälliga platser och öka antalet platser i Migrationsverkets ordinarie anläggningsboende, något som på sikt kommer att leda till radikalt sänkta totala kostnader för boendesystemet.

Vid en utveckling enligt huvudscenariot beräknas antalet in- och utflyttar i mottagningssystemet under år 2015 åter att vara ungefär lika många, det vill säga att mottagningssystemet slutar då att växa i snabb takt. Utflyttningen från anläggningsboende har ökat i takt med att fler personer med uppehållstillstånd ordnar med sin bosättning på egen hand och väljer att avbryta processen med kommunanvisning från Arbetsförmedlingen.

Antalet EES-ärenden kommer att minska genom riksdagens beslut den 2 april att registrering av uppehållsrätter vid Migrationsverket kommer att upphöra den 1 maj 2014. Registrering av uppehållsrätter utgör cirka 80 procent av det totala antalet EES-ärenden. Migrationsverket kommer att fortsätta behandla ärenden om uppehållskort, permanent uppehållskort och permanent uppehållsrätt.

För år 2014 bedöms det komma in cirka 55 300 förstagångsansökningar i kategorin anknytningar. Det är en ökning med 2 300 jämfört med föregående prognos. Situationen när det gäller ärendebalanser för i första hand förstagångsansökningar och arbetsmarknadsärenden är komplicerad. Det finns ett stort antal öppna äldre och ofta komplicerade pappersärenden, ett stigande antal nya ansökningar och samtidigt ett behov av att säkerställa att det inte uppstår några nya överbalanser av öppna ärenden i den snabbare elektroniska hanteringen. Det finns i dagsläget inga enkla lösningar på denna ekvation utan det kommer att krävas ett målmedvetet och långsiktigt arbete för att komma till rätta med situationen.

Konsekvenser för ekonomi och statliga anslag

Även i denna prognos förväntas ett högt antal asylsökande och det är fortfarande stor skillnad mellan de anslagsmedel som Migrationsverket tilldelats i budgetpropositionen 2013/14:1 och i regleringsbrevet för år 2014 jämfört med det beräknade behovet. I vårandringsbudget 2013/14:99 föreslås att Migrationsverket tilldelas ytterligare cirka 371 miljoner kronor på anslaget 1:1 och 2 322 miljoner kronor på anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8 år 2014.

Det är först efter beslut i Riksdagen i juni om förslag till vårandringsbudget som regeringen beslutar om ändringar i regleringsbrevet för Migrationsverket innevarande år. Erhåller Migrationsverket föreslagna medel så är tillgängliga medel tillräckliga år 2014 för samtliga anslag som Migrationsverket disponerar. Samtliga beräkningar i denna prognos bygger på att Migrationsverket kommer att tilldelas ovanstående summor i regleringsbrevet.

Förändringsbehov på anslagen år 2015-2018

För åren framöver finns ett stort behov av tillskott på medel på flera anslag. Anslaget 1:1 behöver tillföras mellan 380 och 750 miljoner kronor per år under perioden enligt beräkningarna i denna prognos. För anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8 är motsvarande belopp mellan cirka 1 600 och 2 300 miljoner kronor. Övriga anslag där det saknas medel är anslag 1:6, 1:7 samt 1:2 under utgiftsområde 13.

2. Migrationen till Sverige under prognosperioden

2.1 Migrationen till Sverige

De främsta omvärldsfaktorerna som fortsätter att påverka migrationen till Sverige är utvecklingen i MENA-regionen och den politiska, ekonomiska och sociala situationen i EU och dess medlemsländer. Den oroväckande utvecklingen i Europas närområden, främst Ukraina, är en faktor som kan få en ökad betydelse för migrationen till Sverige under prognosperioden.

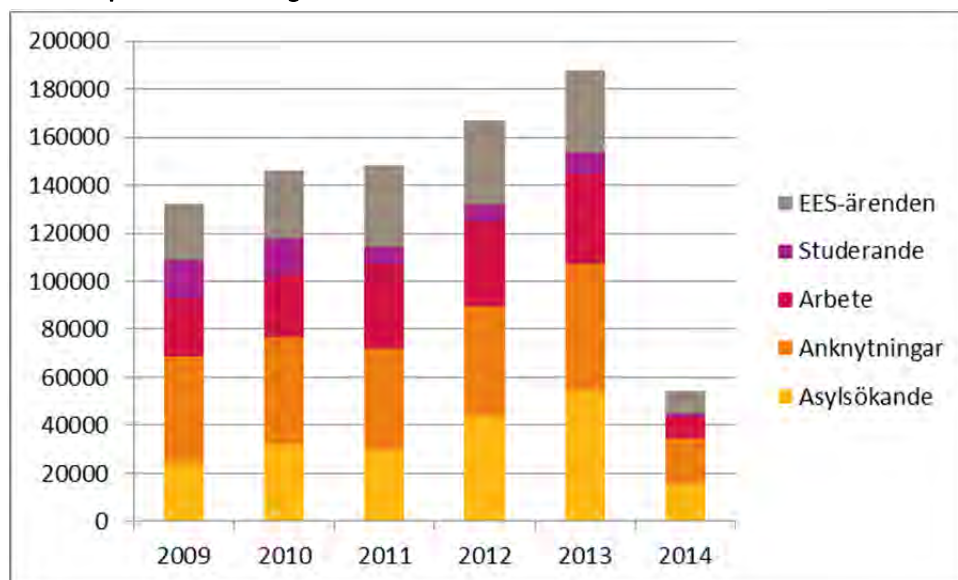
I slutet av maj månad 2014 är det val till Europaparlamentet och en ny kommission kommer att tillsättas. Detta sker under en period där flera medlemsstater fortfarande befinner sig i ekonomisk kris. EU-kommissionens senaste kvartalsrapport visar att ojämlikheten har ökat och att det finns risk för att den nuvarande bräckliga återhämtningen inte kommer att förbättra situationen för unionens många låginkomsttagare. Arbetslösheten i ett antal EU-länder är fortsatt rekordhög, under år 2013 var genomsnittet 10,8 procent¹.

Migrationen har blivit alltmer politiserad på den europeiska agendan. Under de kommande åren kommer implementeringen av det gemensamma europeiska asylsystemet att prioriteras men även kantas av stora utmaningar. Detta gäller särskilt frågan om vilken förmåga medlemsstaterna har i sina mottagningssystem.

Med anledning av bland annat Lampedusaolyckan har debatten om att öppna upp för fler lagliga vägar in till EU intensifierats. Utöver möjligheten att söka asyl, diskuteras även ökat kvotuttag genom vidarebosättning, införandet av humanitärt visum och att förenkla för övrig migration - arbete och studier.

Utvecklingen i omvärlden har i jämförelse med föregående prognos främst påverkat asyl- och anhörigmigrationen.

Diagram 1. Antal förstagångsansökningar som inkommit till Migrationsverket 2009-2014 (15/4), fördelat per ärendekategori



Källa: Migrationsverket

¹ <http://www.europa-portalen.se/2014/04/aterhamningen-skapar-inga-jobb#sthash.lvlq8Pbv.dpuf>

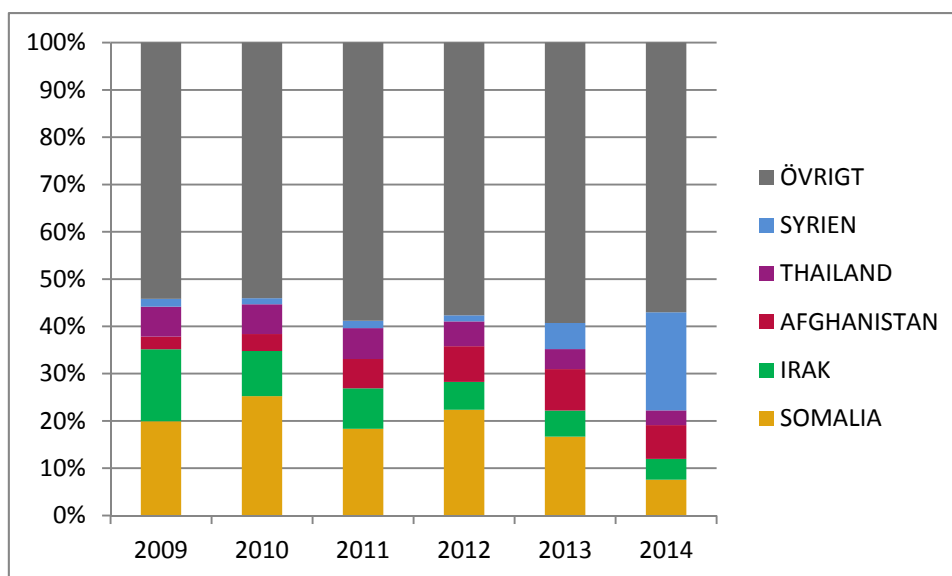
Asylmigration

Kriget i Syrien är den enskilt viktigaste orsaken till ökningen av asylmigrationen till Sverige, följt av den ökade instabiliteten i Mellanöstern och Nordafrika. Efter den senast lämnade prognosen har situationen i regionen ytterligare destabiliserats. En mer utförlig analys av asylmigrationen följer i avsnitt 2.3.

Anhörigmigration

Under första kvartalet 2014 har den nyetablerade anhörigmigrationen minskat samtidigt som den etablerade ökat jämfört med samma period i fjol.² Det tydligaste trendsiftet är att syriska sökande nu utgör den största anhörigruppen. Anhöriga från Somalia har varit den största gruppen, men denna grupp har minskat kontinuerligt under det senaste året, se diagram 2.

Diagram 2. Anknytningsärenden. Andelen inkomna ansökningar inkomna till Migrationsverket 2009-2014 (15/4), fördelat på ursprungsland.



Källa: Migrationsverket

Arbetskraftsmigration

Arbetskraftsmigrationen till Sverige från länder utanför EU/EES-området fortsätter att vara relativt stabil. Flest sökande kommer från Kina och Indien. Efter yrkeskategorin "medhjälpare inom skogs- och bärplockning" (säsongarbete), är dataspecialister den yrkeskategori där flest beviljas arbetstillstånd.

I Sverige ges möjlighet att söka uppehållstillstånd som anhörig till arbetstagare från tredje land. Under första kvartalet 2014 har närmare hälften av alla inkomna tillståndärenden (exkl. säsongarbetare) för arbete varit anhörigärenden. Här skiljer det sig dock mellan olika grupper, vilket delvis kan förklaras av att det finns en etablerad diaspora och nätverk i Sverige. Det finns även en tydlig koppling till asylmigrationen. Under första kvartalet 2014 utgjorde anhöriga drygt 70 procent av arbetstillstånden för syriska medborgare. Detta kan jämföras med 39 procent respektive 35 procent för medborgare från Indien och Kina.

Ökade kontroller och skärpt lagstiftning för att motverka oseriösa arbetsgivare kan komma att påverka vilka som kommer som arbetstagare till Sverige framöver. Regeringen har föreslagit nya regler för att förhindra missbruk av arbetskraftsinvandringen, bland annat möjligheten att göra efterkontroller på beviljade arbetstillstånd.

EU har utformat en gemensam politik för laglig migration för att underlätta rörlighet till och inom unionen. Som ett led i detta arbete har två direktiv antagits på området och införts i svensk lagstiftning - det så kallade ramdirektivet samt blåkortsdirektivet. Båda har som mål att underlätta för ökad rörlighet av

² Anhörigmigrationen kan delas upp i etablerade och nyetablerade anknytningar. En nyetablerad anknytning är när någon vill flytta till Sverige för att gifta sig eller bli sambo med någon som är bosatt i Sverige. Etablerad anknytning innebär att en person som har en etablerad relation (make/maka/minderårigt barn) vill återförenas med någon som har uppehållstillstånd i Sverige och följer i viss mån asylmigrationen.

arbetskraft. Från och med den 1 juli 2014 gäller även nya nationella regler som ska underlätta arbetskraftsinvandring och cirkulär migration. Dessa åtgärder kan komma att förbättra möjligheten att få arbetstillstånd i Sverige.

Studerandemigration

Sedan studieavgifter infördes 2011 har antalet s.k. freemovers³ från tredjeländ minskat kraftigt. Det har framför allt påverkat sökande från Kina och övriga Asien. En effekt av detta har blivit att antalet män som studerar i Sverige har minskat kraftigt då majoriteten av de som kommer från Kina och Asien är män. Däremot har antalet kvinnliga studenter inte påverkats på samma sätt, vilket har resulterat i att andelen kvinnliga studenter ökat och idag motsvarar knappt hälften av dem som får tillstånd för studier i Sverige.

En sammanfattande matris över migrationstrendernas påverkan på verksamheten och migrationsprocessen finns i avsnitt 3.5.

2.2 Prognos nya asylsökande 2014-2015

Prognos över antalet asylsökande totalt

Prognosen för år 2014 höjs från 52 000-67 000 asylsökande till 57 000-70 000. Huvudscenariot för år 2014 blir 61 000. Det innebär att osäkerheten uppåt ökar i jämförelse med föregående prognos. De viktigaste förändringarna bakom höjningen är:

- Utfallet för första kvartalet 2014 talar för att det lägre intervallet på 52 000 nya asylsökande inte bedöms som en trolig utveckling under innevarande år. Det beror främst på att antalet asylsökande från Syrien har legat på en högre stabil nivå i år i jämförelse med första kvartalet föregående år, då antalet asylsökande syrier minskade.
- Prognosen för antalet nya asylsökande från västra Balkan och gruppen övriga justeras uppåt. Prognosen för antalet nya asylsökande från Irak höjs också, men den ökningen tas ut av en sänkning av antalet asylsökande från Iran.

Prognosen för år 2015 höjs också från 47 000-67 000 till 52 000-70 000. Huvudscenariot för år 2015 blir 60 000. Huvudscenariot för år 2015 är dock enbart ett planerings- och beräkningsunderlag. En osäkerhet inför år 2015, som ökat i jämförelse med föregående prognos, är svårigheten att bedöma antalet nya asylsökande från västra Balkan.

Bild 1. Prognos (P3-14) över antal asylsökande år 2014 och år 2015, inklusive prognosintervall



³ Freemover är en internationell student som tagit sig till ett lärosäte utomlands på egen hand, utan utbytesavtal med ett universitet i hemlandet

Tabell 1. Prognos asylsökande per grupp/nationalitet P3-14, huvudscenari

Prognos asylsökande - grupp och nationalitet	2013 Utfall	2014 Huvudscenari	2015 Huvudscenari
Huvudscenari P3-14, totalt antal asylsökande	54 300	61 000	60 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+ 2 000	+3 000
varav Syrien	16 300	23 000	23 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-	+1 000
varav Statslösa, Jordanien, Libanon	7 600	5 500	4 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-	+500
varav Irak	1 500	2 000	2 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+500	+500
varav Iran	1 200	800	800
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-500	-500
varav Afghanistan	3 000	3 300	3 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-200	-500
varav Eritrea	4 800	5 400	5 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-100	-300
varav Somalia	3 900	4 000	4 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-	-
varav västra Balkan	5 200	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+ 1 000	+1 000
varav övriga ¹⁾	10 800	12 000	12 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+1 300	+1 300

Prognosen ensamkommande barn och unga

Prognosen för ensamkommande barn och unga för år 2014 och 2015 höjs från intervallet 3 900 - 4 300 till 4 200- 4 700. Huvudscenariot blir 4 400 för båda åren.

Samverkande osäkerhetsfaktorer som påverkar prognosintervallet för syrier

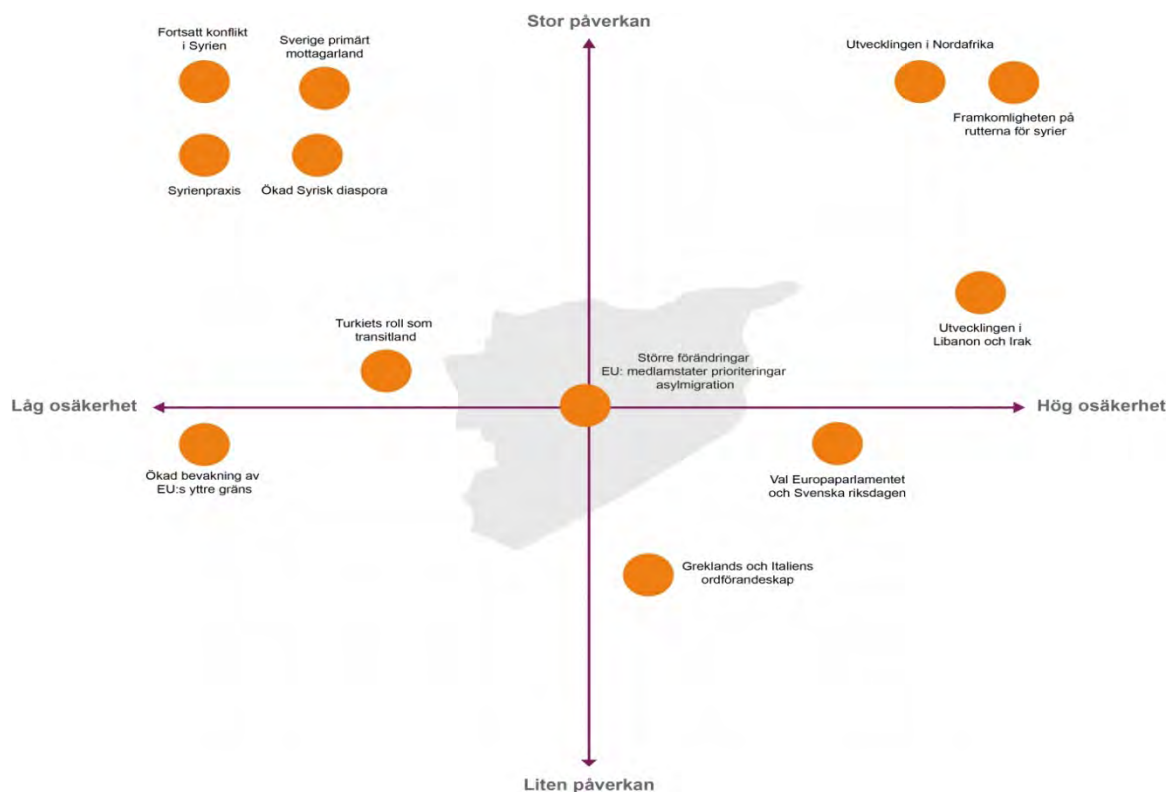
För att belysa varför ett huvudscenari för förväntat antal asylsökande syrier för år 2015 är svårt att fastställa presenterades i föregående prognos en sammanställd värdering av de viktigaste omvärldsfaktorerna för dessa bedömningar.⁴ Faktorerna är värderade utifrån osäkerhetsgrad och påverkan. Faktorer som kännetecknas av hög osäkerhet och påverkan är de som skapar störst osäkerhet i prognosbedömningarna. Faktorer som är värderade utifrån låg osäkerhet och påverkan förväntas inte förändras snabbt och betraktas som konstanter under år 2014 och 2015.

Bilden 2 visar en uppdaterad bedömning och värdering av de viktigaste faktorerna för bedömningen av asylsökande från Syrien. Skillnaderna i jämförelse med föregående prognos är följande:

- *Utvecklingen i Egypten och Libyen har utökats till utvecklingen i Nordafrika.*
- *Turkiets roll som vistelse- och transitland för syrier har ökat i betydelse och flyttas uppåt i matrisen.*
- *Ökad syrisk diaspora ökar också i betydelse och flyttas uppåt i matrisen.*
- *Resultatet av fredskonferensen Geneve II har tagits bort från matrisen då det inte lett till några konkreta resultat.*

⁴ Verksamhets och kostandsprognos 4 februari 2014, s 18

Bild 2. Värdering av samverkande osäkerhetsfaktorer



Hög osäkerhet/stor påverkan

Utvecklingen i Nordafrika är fortsatt instabil. Syrier på flykt finns nu utspridda i alla länder i Nordafrika, det vill säga från Egypten till Marocko. Den politiska utvecklingen i Egypten och Libyen är särskilt osäker. Det finns inte heller någon stabil regering i Libyen. Detta sammantaget bidrar till att Nordafrikas roll som transitregion för syrier förstärks ytterligare. Hur den kommande utvecklingen i regionen kommer att påverka syriernas möjlighet att röra sig inom regionen är därmed ytterst svårbedömt.

Rutternas kapacitet och tillgänglighet blir alltmer avgörande för syrier på flykt som vill ta sig till Sverige. Under första kvartalet har det återigen skett en förskjutning av migrantrörelser till havsrutten. Den centrala rutten skapar möjligheter för syrier på flykt som vill ta sig till Europa. Att bedöma hur många syrier som kommer att kunna ta sig från Nordafrika till Sverige är ytterst svårt.

Utvecklingen i Libanon och Irak. Säkerhetssituationen i Irak har kontinuerligt försämrats på grund sektaristiskt våld. I Libanon har antalet syriska flyktingar passerat en miljon samtidigt som libanesiska Hizbollah stödjer Assadregimen.

Medlemsstaternas prioriteringar avseende asylsökande från Syrien. Efter Lampedusaolyckan har EU börjat lyfta de humanitära aspekterna kring asylmigrationen. Det är mycket svårt att bedöma om detta kan leda till att medlemsländerna kommer att genomföra några förändringar som luckrar upp utvecklingen mot ökade kontroller och restriktioner.

Liten osäkerhet/stor påverkan

Konflikten i Syrien bedöms fortsätta under prognosperioden och leda till stor asylmigration av syrier och statslösa, men även andra grupper, från regionen.

Den rättsliga praxisen för människor från Syrien innebär att syrier får permanent uppehållstillstånd i Sverige. Sverige behåller sin ställning som största mottagarland av den syriska gruppen i Europa.

Etablerad och ny växande syrisk diaspora möjliggör uppbyggandet av nätverk så att fler kan ta sig till Sverige.

Turkiets roll som vistelse- och transitland för syrier på flykt har ökat i betydelse under första kvartalet 2014.

Hög osäkerhet/liten påverkan

Prioriteringarna under Greklands och Italiens ordförandeskap i EU förväntas inte leda till några större förändringar under 2014 av nuvarande politisk inriktning. Mycket fokus kommer att vara på implementeringen av asylpaketet samt förstärkt gränsbevakning för irreguljär migration.

Val i Europaparlamentet och svenska riksdagen kan ha stor påverkan på migrationspolitiken, men påverkar inte direkt under 2014 utan snarare under 2015. Valresultaten i båda valen är dock mycket osäkra.

Liten påverkan/låg osäkerhet

Ökad gränsbevakning av EU:s yttre gräns förväntas kvarstå under hela prognosperioden.

Viktigaste faktorer som kan ge snabba effekter på antalet asylsökande

Osäkerhetsgraden för bedömningen av antalet nya asylsökande syrier är generellt sett mycket stor men värderingen av de viktigaste omvärldsfaktorerna ovan visar också vilka händelser, och var de kan inträffa, som snabbt kan leda till att kraftiga variationer uppstår under året. Dessa är:

- Spridning av Syrienkonflikten inom regionen, främst Libanon och Irak.
- Den fortsatta utvecklingen i Nordafrika, särskilt i Egypten och Libyen, som kan påverka syrisk migration från regionen mot Europa; det vill säga hur omfattande migration det blir via den centrala rutten.
- Syriernas fortsatta förmåga att hitta nya och alternativa vägar till Sverige.
- Medlemsstaternas prioriteringar och beslut kring frågan om syriska flyktingar.

Hur utvecklingen och utfallet blir under året kommer inte enbart att påverka det totala antalet syriska asylsökanden utan även *när* de kommer till Sverige.

Antalet asylsökande fördelas ojämnt under året

Det är inte enbart mycket osäkra prognosbedömningar av antalet asylsökande som får konsekvenser för Migrationsverkets planering utan också hur antalet kommer att fördelas över året. Under år 2013 varierade det veckovisa utfallet av antalet nya asylsökande mellan 559 och 1 892. Under det första halvåret sökte i genomsnitt 723 asyl per vecka medan samma siffra för andra halvåret var 1 357.

För att ha en god beredskap i den fortsatta planeringen behöver Migrationsverket därmed inte enbart förhålla sig till prognosintervallet utan även ha handlingsberedskap utifrån olika utvecklingsmönster. Utvecklingsmönstren kan leda till att fördelningen av antalet asylsökanden under året kan se ut på följande sätt:

Utvecklingsmönster- Tidig säsongsökning

Antalet asylsökande ökar redan under våren, det vill säga när väderförhållandena i Medelhavsområdet stabiliserat.

Utvecklingsmönster – Normal säsongsfördelning över året

Normal fördelning innebär ett relativt stabilt antal asylsökande under första halvåret följt av en viss säsongsökning under andra halvåret, fördelningen kan beskrivas som 45/55.

Utvecklingsmönster - Kraftig säsongsvariation

Stor skillnad mellan första och andra halvåret. Antalet asylsökande ökar kraftigt under andra halvåret i jämförelse med första halvåret.

Mot bakgrund av att många båtflyktingar har anlänt till Italien under vintermånaderna och att antalet fortfarande ökar, tyder mycket på att ett utvecklingsmönster med **tidig säsongsökning** är den mest troliga utvecklingen under år 2014, osäkerheten ligger främst i hur stor och hur tidig.

2.3 Analys av de största grupperna av asylsökande

Under 2013 registrerades cirka 612 700 asylansökningar i 44 olika mottagarländer. EU:s medlemsstater tog emot närmare 82 procent av nya asylsökanden. Under 2013 var Tyskland för första gången det största mottagarlandet av asylsökande i världen, följt av USA, Frankrike och Sverige.⁵ Syrien är det största ursprungslandet för asylsökande, följt av Ryssland och Afghanistan.

Enligt FN:s flyktingorgan UNHCR befinner sig drygt 45 miljoner människor i världen på flykt, vilket är den högsta siffran sedan 1994. En överväldigande majoritet av dessa är interna flyktingar eller befinner sig i de närmaste grannländerna och ingår inte i statistiken som asylsökande. Över 90 procent av de syriska flyktingarna uppskattas befinna sig i närområdet. Enligt siffror från UNHCR har drygt 2,7 miljoner syrier registrerat sig eller väntar på registrering i framför allt Libanon, Jordanien och Turkiet.⁶

I jämförelse med föregående prognos har Turkiet vuxit i betydelse som transitland för asylsökande syrier. Mer än 83 000 syriska flyktingar har anlänt till Turkiet sedan början av 2014, vilket utgör en kraftig ökning sedan början av 2013.⁷ Under vintern har även antalet syrier på flykt ökat i Nordafrika. Enligt UNCHR fanns cirka 141 000 registrerade i Nordafrika i slutet av mars 2014.

Det faktiska antalet personer som har flytt från Syrien bedöms dock vara mycket högre än vad som framgår av UNHCR:s statistik, eftersom många inte vill eller kan registrera sig hos FN. UNHCR räknar med att antalet registrerade syriska flyktingar kommer att öka med cirka 1,7 miljoner under 2014 till 4,1 miljoner. Majoriteten av dessa bedöms komma att befinna sig i grannländerna - i synnerhet i Libanon som är ett stort transitland. Det saknas dock tillförlitliga uppgifter om hur många syriska flyktingar som uppehåller sig i landet.

Nordafrikas betydelse som transitregion allt tydligare

När väderförhållandena började försämrats på Medelhavet under hösten 2013, ökade antalet asylsökande kraftigt i Bulgarien. I och med att även Bulgarien nu har skärpt sina gränskontroller mot Turkiet har det återigen skett en större förskjutning av migrantrörelser till havsrutten.

Ökade gränskontroller vid landsgränserna mellan Grekland och Turkiet samt Bulgarien och Turkiet gör att Nordafrikas kust nu är den viktigaste migrationsrutten till Europa. En annan faktor som bidrar till denna förskjutning är närvaron av den italienska insatsen Mare Nostrum⁸. Mångdubbelt fler migranter tar sig nu över Medelhavet med båt. Under årets första fyra månader har ca 15 000 migranter anlänt till Italien. I samband med tidigare prognoser har verket lyft osäkerheten kring hur omfattande migrantrörelser det blir via den centrala Medelhavsrutten. Den nuvarande utvecklingen talar för att denna rutt kommer vara av central betydelse för asylmigrationen till Sverige även under 2014.

⁵ UNHCR:S Asylum trends 2013: <http://www.unhcr.org/5329b15a9.html>

⁶ UNHCR, Syrian Refugees in Region, 7 januari 2014: <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>

⁷ Mer än 500 personer - ibland så många som 1000-2000 - anländer dagligen: <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=224>

⁸ Mare Nostrum är en italiensk sjöräddningsoperation som sattes efter Lampedusatragedin i oktober 2013

Bild 3. Migrantrutter till Europa**Källa: BBC**

Mellanöstern och Nordafrika

2.3.1 Asylsökande från Syrien samt statslösa med Syrien som hemvist

Föregående bedömning av asylsökande från Syrien

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att konflikten i Syrien kommer att fortgå under överskådlig tid och att förutsättningarna för en förhandlingslösning var ytterst begränsade.

Vidare bedömdes att den sektaristiska dimensionen i konflikten, samt de flyktingströmmar som konflikten skapat, skulle fortsätta att destabilisera regionen.

Rörelserna av syrier på flykt längs rutterna bedömdes vara fortsatt stora, trots kontrollåtgärder längs EU:s yttre gränser. Situationen i Libyen bedömdes möjliggöra fortsatt migration för syrier över Medelhavet. Sammantaget bedömdes osäkerheten vara så stor att något huvudscenari för antalet syriska asylsökande i Sverige inte kunde fastställas, varken för 2014 eller 2015.⁹

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

Avbrutna förhandlingar i Genève och konfliktupptrappning i Syrien

Genève II, det förhandlingsinitiativ som förde de stridande parterna till förhandlingsbordet i början av 2014, fick avbrytas den 15 februari efter att den andra förhandlingsrundan avslutats utan resultat.¹⁰ Fortsatta förhandlingar, vars mål är en övergångsregering och nya allmänna val, har föreslagits av FN men chefsförhandlaren Lakhdar Brahimi ser mycket begränsade möjligheter till konstruktiva förhandlingar

⁹ Migrationsverket, Verksamhets- och kostnadsprognos februari 2014
<http://verksnatet.migrationsverket.se/toppmeny/styrning/regeringenmyndighetermm/tillregeringen/prognoser/pubdokadmin/mvarchive/verksamhetsochkostnadsprognos20140204.5.75534b41143c9bc0fec7d2.html>

¹⁰ Albawaba News, UN chief calls for new round of Syria peace talks
<http://www.albawaba.com/news/syria-peace-talks-geneva-558628>

mellan de stridande parterna.¹¹ Intresset från rebellsidan att delta i förhandlingar med regimen Assad är för närvarande begränsat.¹²

Båda sidor i konflikten förblir dock starka inom stora delar av de områden de kontrollerar, även om uppblossande strider flyttar fronterna och driver ett stort antal människor på flykt. Uppgifter om att minst 150 000 människor hittills dödats i striderna i Syrien¹³ tillsammans med fortsatt ökad flykt till närliggande länder är tydliga tecken på fortsatt konflikteskalering.

Irak och Libanon allt mer indragna i konflikten

Konflikten i Syrien fortsätter att destabilisera närliggande länder, en faktor som ökat i betydelse i jämförelse med föregående prognos.

Våldskaleringen i Irak är det kanske tydligaste exemplet på hur den sektaristiska konfliktdimensionen sprider sig i regionen. Staden Fallujah är under belägring av irakiska militären, men kontrolleras sedan en tid tillbaka av den al-Qaida anknutna gruppering ISIS ("Islamiska staten i Irak och Levanten"), med stöd av vissa sunniklanmiliser med lokal förankring.¹⁴ Konflikten har skapat cirka 400 000 internflyktingar i och utanför Anbarprovinsen.¹⁵

Våldsnivåerna i Irak fortsätter att vara relativt höga. Enligt siffror från Iraq Body Count var dödssiffran för 2013 nästan i nivå med siffran från 2008. De tre första månaderna 2014 har också genererat höga dödstal.¹⁶ Konflikteskaleringen i Irak påverkar också landets relationer till andra länder i regionen. Regeringen al-Maliki har anklagat Saudiarabien och Qatar för att stödja terrorister¹⁷ inom landet och har även utökat sitt säkerhetssamarbete med shiadominerade Iran.¹⁸

Situationen i Libanon präglas av det mycket stora antal syrisk flyktingar som befinner sig i landet, men också av Hizbollahs roll i Syrienkonflikten. Över en miljon syrisk flyktingar har registrerat sig hos UNHCR i Libanon och frågan om hur många fler flyktingar som landet kan hantera utan att kollapsa har återigen hamnat på agendan.¹⁹ Regelrätta strider har brutit ut i Libanons andra stad Tripoli, där alawiter strider mot sunnigrupperingar.²⁰ Hizbollahs allt mer aktiva roll i Syrienkonflikten, och deras kopplingar till Iran, skapar också konfliktlinjer i landet.

Syriernas rörelse längs rutterna

Som framgår av avsnitt 2.3 är länderna längs Nordafrikas kust, särskilt Libyen, allt viktigare transitländer för migranter. Stora syriska migrantrörelser förekommer mellan flertalet länder i regionen och frågan om vilket land som ska vara ansvarigt för migranternas situation har bland annat föranlett diplomatiska konflikter mellan Marocko och Algeriet.²¹

¹¹ Itar-tass, Churkin: Brahimi not ready to convene third round of Syria talks: <http://en.itar-tass.com/world/726497>

¹² Asharq al-Awsat, Syrian National Coalition meet to elect new authority <http://www.aawsat.net/2014/04/article55330851>

¹³ Reuters, Death toll in Syria's civil war above 150 000:monitor: <http://www.reuters.com/article/2014/04/01/us-syria-crisis-toll-idUSBREA300YX20140401>

¹⁴ Al-Monitor, ISIS shifts tactics in Fallujah <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/03/isis-parade-fallujah-iraq-strategy-internal-conflict.html>

¹⁵ Kuwait news agency, Iraq faces growing displacement as Anbar conflict escalates <http://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=2363701&language=en>

¹⁶ Iraq Body Count, Database: <http://ca.news.yahoo.com/video/iraq-hit-sectarian-violence-elections-151112142.html>

¹⁷ BBC, PM Maliki says Saudi Arabia and Qatar destabilize Iraq: <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-26501610>

¹⁸ Tansim news agency, Speaker: Iran ready to cooperate with Iraq in fighting terrorism <http://www.tansimnews.com/English/Home/Single/281857>

¹⁹ Al Jazeera, Syrian refugees hit million mark in Lebanon <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/04/syrian-refugees-hit-million-mark-lebanon-201443792523131.html>

²⁰ The Daily Star, Tripoli clashed kill three, including child <http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2014/Mar-27/251406-tripoli-clashes-kill-three-including-child.ashx#axzz2x9fQAVEp>

²¹ Christian Science Monitor, Stranded in Morocco, Syrians join African migrants in storming Europe's door <http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2014/0228/Stranded-in-Morocco-Syrians-join-African-migrants-in-storming-Europe-s-door>

Ett mycket stort antal syrier som sökte asyl i Sverige under 2013 anlände från Libyen och Egypten till Italien. Majoriteten av dessa kom till Sverige under andra halvåret. Utifrån nuvarande utveckling kommer den centrala Medelhavsrutten med all sannolikhet att vara av central betydelse för den syriska asylmigrationen till Sverige även under 2014 och 2015. Sannolikheten att syriska asylsökande ska börja öka ytterligare i antal innan sommaren är större än i tidigare bedömningar.

Frontex har även rapporterat en ökad trafik sjövägen från Turkiet in i Grekland. Sju syrier avled i ett försök att komma in i EU och Schengen på detta sätt.²² Detta är också en effekt av förskjutningen av migrantrörelser mot havsrutten.

En förhållandevis ny trend som påverkar migrationen för den syriska gruppen är möjligheten till familjeåterförening i Sverige. En allt tydligare företeelse är att syriska familjer reser in i Turkiet, där antalet syriska flyktingar har ökat kraftigt under årets första månader, se avsnitt 2.3. Därifrån reser en familjemedlem till Sverige för att ansöka om asyl, samtidigt som resten av familjen stannar kvar i Turkiet för att senare ansöka om familjeåterförening.

En stor andel syrier som söker asyl i Sverige anländer också med flyg, ofta via intra-Schengen flighter, vilket innebär att det är svårt att veta hur de har rest innan ankomsten till Sverige. Arlanda är troligen den flygplats i Europa där flest syrier upptäcks eller ger sig till känna vid gränskontrollen. En möjlig förklaring till detta är att Sverige inte kräver transitvisering för syriska medborgare.

Fortsatt svår situation för statslösa i Egypten

Det stora flertalet statslösa som är på flykt i MENA-regionen bedöms vara palestinier som flytt från Syrien. Hälften av alla palestinier med Syrien som hemvist beräknas vara på flykt, antingen inne i eller utanför landet.²³ Ett stort antal palestinier från Syrien flydde till Egypten under Muhammad Mursis styre, då såväl syrier som palestinier välkomnades av regimen och civilbefolkningen. Efter militärkuppen sammankopplades palestinska gruppen i Egypten starkt med Muslimska brödrskapet och även Hamas. Mot bakgrund av detta fortsätter situationen för statslösa palestinier i Egypten att vara mycket svår. Det nya styret i Egypten, under förre försvarsministern Adb al-Fattah al-Sisi, har även begränsat möjligheterna att resa mellan Gaza och Egypten genom att hårt reglera gränsövergången Rafah och genom att förstöra över tusen av de tunnlar som tidigare möjliggjort transporter mellan Gazaremsan och Sinai.²⁴

Statslösa från Syrien bedöms inte som lika resursstarka som syrier, men de möter ungefär samma hinder som syrierna längs migrantrutterna. De omständigheter som uppstod under 2013, då många statslösa först kunde resa in i Egypten och sedan sattes under stor press att lämna landet, bidrog till att gruppen ökade kraftigt i Sverige under andra hälften av förra året. Detta scenario kommer med all sannolikhet inte att återupprepas under innevarande prognosperiod.

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Migrationsverket vidhåller tidigare bedömning att konflikten i Syrien inte kommer att upphöra under de två närmaste åren. Risken för konfliktspridning in i framför allt Libanon och Irak har ökat i jämförelse med föregående prognos

Antalet asylsökande syrier kommer att fortsätta öka under 2014 och ligga på fortsatt höga nivåer under 2015. Sverige bedöms förbli ett av de primära mottagarländerna för syriska asylsökande i Europa. Som en effekt av konfliktspridningen, och den interna konfliktodynamiken, bedöms även att antalet asylsökande irakier i Sverige kommer att öka något under 2014 och sedan plana ut under 2015.

Utifrån det utfall av asylsökande syrier som finns tillgängligt för denna prognosbedömning har det varit möjligt att ta fram ett huvudscenario för den syriska gruppen för 2014, dock inte för 2015. För åren 2016 till 2018 har olika konfliktscenarier för Syrien tagits fram, där det mest troliga scenariot, utifrån nuvarande situation, är en fortsatt konflikt enligt "status quo" med en över tid varierande konfliktgrad. Ett mer utförligt resonemang kring osäkerhet och prognosantaganden för gruppen beskrivs i avsnitt 2.2.

²² The Guardian, Seven Syrian migrants drown off Greek coast:
<http://www.theguardian.com/world/2014/mar/18/syrian-migrants-drown-greece>

²³ UNRWA, RSS in Syria: <http://www.unrwa.org/activity/rss-syria>

²⁴ Gulf Times, Hamas slams Egypt's Rafah border closure:
<http://www.gulf-times.com/region/216/details/385162/hamas-slams-egypt%E2%80%99s-rafah-border-closure>

2.3.2 Asylsökande från Afghanistan

Föregående bedömning av asylsökande afghaner

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att USA:s framtida militära närvaro i Afghanistan skulle vara av stor vikt för det framtida säkerhetsläget i landet. Vidare bedömdes att myndigheterna kontrollerade nästan alla större städer och att konflikten till viss del har ändrat natur. Risken för ökat våld i samband med valrörelsen var stor.

Situationen för afghaner i Iran och Pakistan bedömdes som fortsatt svår, med vissa öppningar för det fall att den iranska ekonomin skulle se en snabb återhämtning i samband med lättnaderna av det internationella samfundets sanktioner mot landet. Rörelserna av gruppen längs migrantrutterna, där afghaner under 2013 har fått stå tillbaka för mer resursstarka migrantgrupper, bedömdes som fortsatt begränsade. Slutligen bedömdes också att nya samhällslager, den afghanska medelklassen, skulle kunna börja lämna landet i högre grad i samband med det internationella tillbakadragandet.

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

Valet i Afghanistan en demokratisk framgång

Valrörelsen i Afghanistan har varit förhållandevis öppen och de nio presidentkandidater som var kvar i slutet av mars kunde resa runt i landet och bedriva sina kampanjer.²⁵ Våldet mot dessa kampanjer har varit omfattande men inte haft sådan kraft att valrörelsen som sådan tappat fart eller fokus. Talibangrupper har riktat sina våldsdåd mot både valkontor och de diplomathotell där internationella valobservatörer vistats²⁶ men inte förmått att sätta agendan under valrörelsen.

Den första valomgången hölls den 5 april och valresultatet är ännu inte klart. Vallokalsundersökningar indikerar att två av förhandsfavoriterna, Abdullah Abdullah och Ashraf Ghani, fått flest antal röster men det förblir oklart om det blir en andra valomgång i maj.²⁷ Valet beskrivs som relativt öppet och anklagelserna om korruption är förhållandevis få.²⁸

USA:s militära närvaro efter 2014 avgörande faktor för säkerhetsutvecklingen

Samtliga presidentkandidater har under valrörelsen sagt sig vara positiva till en fortsatt internationell militär närvaro i landet²⁹ och såväl Abdullah Abdullah som Ashraf Ghani har varit tydliga med detta. Då det fortfarande är oklart om en andra valomgång kommer att krävas går det inte att bedöma när ett förväntat nytt säkerhetsavtal mellan USA och Afghanistan kan undertecknas.

Säkerhetsläget i Afghanistan präglas också av att talibanerna är förhållandevis försvagade och inte kan utöva makt i alla delar av landet. Även om en stark centralregering även fortsättningsvis är ett osannolikt scenario pekar mycket på att det inte är talibanerna som är den näst starkaste aktören i landet. Många av de presidentkandidater som ställde upp i valet kontrollerar själva beväpnade styrkor och har starka maktbaser på olika håll runt om i landet.³⁰ Även andra grupperingar, bland annat Norra alliansen, har diskuterat mobilisering i samband med ett eventuellt trupptillbakadragande.

²⁵ The Guardian, Candidates take to the road for Afghan presidential campaign
<http://www.theguardian.com/world/2014/mar/03/afghanistan-election-campaign-abdullah>

²⁶ The Guardian, Election monitors leave Afghanistan after Kabul hotel attack
<http://www.theguardian.com/world/2014/mar/23/election-monitors-leave-afghanistan>

²⁷ Abdullah Abdullah var utrikesminister 2001 till 2005 och kom tvåa i presidentvalet 2009 efter Hamid Karzai. Han har lett Coalition for Change and Hope, en av Afghanistans viktigaste oppositionsgrupper. Ashraf Ghani var finansminister 2002 till 2004 och har även jobbat för Världsbanken. Han kom fyra i presidentvalet 2009.

²⁸ New York Times, After 09 Fraud, Afghanistan reports a cleaner election
http://www.nytimes.com/2014/04/09/world/asia/number-of-election-complaints-almost-nothing-afghanistan-says.html?_r=0

²⁹ Washington Post, In Afghan presidential election, pro-western frontrunners compromise to woo votes
http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-afghan-presidential-election-pro-western-front-runners-compromise-to-woo-votes/2014/04/01/cd8cbf0a-733a-4138-a931-5f162e110235_story.html

³⁰ Congressional research service, Afghanistan: Post-Taliban Governance, Security and US policy, sida 29
<https://www.fas.org/spp/crs/row/RL30588.pdf>

Ekonomi viktig valfråga med starka säkerhetskopplingar

Afghanistans ekonomi har tillsammans med säkerhetsfrågan dominerat den afghanska valrörelsen. I väntan på ett nytt säkerhetsavtal mellan USA och Afghanistan, och på att en ny president ska väljas, har många ekonomiska investeringar lagts på is. Många afghaner hoppas dock att den ekonomiska utvecklingen ska vända efter valet.³¹ Förutsättningarna för en gynnsam ekonomisk utveckling är dock starkt kopplad till säkerhetsfrågan och en fortsatt internationell militär närvaro i landet ses som en grundläggande garanti för investeringar. Många länder har också aviserat att de kommer att minska på sitt bistånd till Afghanistan i samband med att de drar tillbaka sina trupper³².

Fortsatt svår situation för afghaner i närområdet

Situationen för afghaner i Iran och Pakistan är fortsatt svår. Den ekonomiska återhämtningen i Iran går långsamt³³ och mycket beror på om byggsektorn, där många afghaner kunnat få temporära anställningar, kommer igång igen. Regeringen i Pakistan har börjat utfärda identitetskort för afghanska flyktingar i landet, som även garanterar vissa rättigheter, men framtiden för afghanska migranter i landet förblir osäker.³⁴

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Det är i nuläget för tidigt att bedöma effekterna av valutgången i Afghanistan både på kort och på lång sikt. Farhågan att presidentvalet skulle få en tydlig negativ påverkan på den allmänna säkerhetsutvecklingen i landet har än så länge inte realiserats. Skulle den demokratiska processen, med eller utan en andra valomgång, fortsätta utan allvarliga störningar och dessutom återföljas av ett nytt säkerhetsavtal med USA, finns grundförutsättningar för en viss stabilisering. Ett alternativ, mindre sannolik, utveckling är att anklagelserna om korruption och valfusk eskalerar och att presidentvalet blir en källa till ökad oro istället för framtidsstro.

För den aktuella prognosperioden bedömer Migrationsverket att utvecklingen i Afghanistan inte kommer att innebära stora förändringar för den afghanska asylmigrationen till Sverige. Då det fortfarande finns ett stort uppdämt migrationsbehov för afghaner som befinner sig i transitländer Turkiet, Bulgarien och på västra Balkan, kvarstår dock bedömningen om ett ökat antal afghanska asylansökningar i Sverige.

För den aktuella prognosperioden bedömer Migrationsverket att denna utveckling inte kommer att förändra den afghanska migrationen till Sverige då det fortfarande finns ett stort uppdämt migrationsbehov för afghaner som befinner sig i transitländer Turkiet, Bulgarien och västra Balkan.

Afrikas horn

2.3.3 Asylsökande från Eritrea

Föregående bedömning av asylsökande från Eritrea

I föregående prognos beskrev Migrationsverket en fortsatt stabilt ökande trend för asylsökande från Eritrea. De enskilt viktigaste faktorerna bekom denna utveckling var den pågående italienska räddningsoperationen Mare Nostrum på Medelhavet i kombination med den fortsatta framkomligheten längs den centrala Medelhavsrutten, den viktigaste rutten för eritreanska migranter.

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

³¹ USA Today, Afghans hope elections will bring turning point for the economy
<http://www.usatoday.com/story/news/world/2014/04/05/afghanistan-economy/7320607/>

³² Congressional research service, Afghanistan: Post-Taliban Governance, Security and US policy, sida 61:
<https://www.fas.org/sqp/crs/row/RL30588.pdf>

³³ The Guardian, As Iran's new year dawns, sanctions keep economic outlook in the dark:
<http://www.theguardian.com/world/2014/mar/24/iran-new-year-economy-inflation>

³⁴ UN News Center, Pakistan begins to issue new cards to Afghan refugees, UN confirms:
<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=47225&Cr=Pakistan&Cr1=>

Instabilt Libyen och räddningsoperationer förväntas leda till ökad trafik över Medelhavet

Som framgår i avsnitt 2.3 har Nordafrikas roll som transitregion blivit allt tydligare. Detta gäller även för eritreanska migranter i regionen. Sedan räddningsoperationen Mare Nostrum inleddes under hösten 2013, har fler migranter anlänt till Italien. Under vintermånaderna har det rört sig om förhållandevis resurssvaga grupper från Afrika söder om Sahara. I samband med förbättrade väderförhållanden och en ovanligt mild vår kunde italienska myndigheter i sin preliminära statistik för mars månad³⁵ notera att de resursstarkare grupperna återigen började öka, däribland eritreaner. Utvecklingen i Eritrea har i stort varit oförändrad under det senaste året och ökade möjligheter att åka från Libyen till Italien är den viktigaste faktorn bakom den nuvarande ökningen.

Denna utveckling har också återspeglats i antalet eritreanska asylsökande i Sverige under de första två månaderna 2014, då antalet blev lägre än vad som prognostiserats. Under mars månad har dock antalet återigen ökat, vilket sammanfaller med ökningen av eritreanska migranter som anlänt till Italien via Medelhavet. I likhet med andra grupper, exempelvis syrier, som nu anländer till Italien är ökningen av eritreanska asylsökande i Sverige också en indikator på att den säsongsökning som brukar inträffa under sommaren och hösten kan inträffa redan under våren 2014.

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Mot bakgrund av att Nordafrikas roll som transitregion har förstärkts ytterligare, vidhåller Migrationsverket sin tidigare bedömning om fortsatt stabil och hög nivå av asylsökande från Eritrea.

2.3.4 Asylsökande från Somalia

Föregående bedömning av asylsökande från Somalia

I föregående prognos beskrev Migrationsverket en fortsatt stabil trend vad beträffar asylsökande från Somalia. Situationen i Somalia har relativt sett varit oförändrad. Gruppen har under en längre tid varit en av de fem största asylsökandegrupperna i Sverige.

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

I likhet med syriska och eritreanska migranter är den instabila situationen i Libyen och framkomligheten längs den centrala Medelhavsrutten viktiga faktorer även för den somaliska migrationen.

Antalet asylsökande från Somalia har under de två första månaderna i år varit i linje med föregående prognos. En faktor som bidrar till att somaliska asylsökande inte ökar i Sverige är att det finns en stor spridning till andra länder i Europa. Tyskland fick exempelvis ett ökat antal asylsökande från Somalia under hösten 2013. Orsaken till denna ökning är oklar och det är för tidigt att säga om utvecklingen kommer att bestå och om det i så fall kan påverka antalet asylsökande somalier till Sverige framöver.

När det gäller situationen för somalier i regionen har Kenya visat en stor vilja att återföra somaliska flyktingar och ett organiserat återvändande pågår också. Saudiarabien har också börjat deportera somaliska arbetskraftsinvandrare.

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Mot bakgrund av den senaste utvecklingen vidhåller verket sin tidigare bedömning om en fortsatt stabil trend vad beträffar asylsökande från Somalia.

2.3.5 Asylsökande från västra Balkan

Föregående bedömning av asylsökande från västra Balkan

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att Tyskland under innevarande år alltjämt kommer att vara det primära mottagarlandet för asylsökande från västra Balkan. Dock kan denna situation förändras under året på grund av den politiska debatten i landet kring asylsökande från regionen. Mot bakgrund av

³⁵ Siffrorna från Italien har ännu inte publicerats i officiell statistik.

detta kan snabba och plötsliga ökningar av asylsökande från regionen till Sverige inte uteslutas under innevarande och nästa år.

Migrationsverket flaggade även för eventuella effekter av att Frankrike, som också är ett stort mottagarland, i slutet av 2013 klassificerades Albanien och Kosovo som så kallade säkra länder, vilket möjliggör en snabbare handläggning av asylärenden för länderna i fråga. Det skulle i sin tur leda till att fler migranter från Albanien och Kosovo söker asyl i Sverige.

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

Asylsökande från västra Balkan tillhör de större asylsökandegrupperna inom EU och har fortsatt att öka från 2012 till 2013. Den största enskilda gruppen är från Serbien. Tyskland är det primära mottagarlandet³⁶, följt av Sverige och Frankrike.

Politisk vilja i Tyskland att minska antalet ogrundade asylansökningar

Under 2013 tog Tyskland emot ett stort antal asylsökande från västra Balkan³⁷. Under januari och februari ökade antalet asylsökande ytterligare, främst från Albanien och Kosovo³⁸. Denna ökning beror troligen till viss del på att Frankrike i slutet av 2013 klassificerade just Albanien och Kosovo som säkra länder och att asylsökande från regionen därmed i högre utsträckning sökte sig till Tyskland.

I Tyskland finns en stark och relativt enig politisk vilja att klassificera länderna på västra Balkan som säkra, för att på så sätt kunna förkorta vistelsetiden i landet under asylprocessen. Mycket tyder på att beslutet kommer att implementeras under innevarande år, troligtvis till sommaren. Det har även funnits förslag på att sänka de relativt höga ersättningskostnaderna³⁹ för asylsökande under utredningstiden, men ingenting tyder på att ett sådant förslag kommer att realiseras inom överskådlig tid, då det inte finns politisk konsensus i frågan.

Även om antalet asylsökande från regionen ökat så pass kraftigt i landet så att villkoren för att begära att suspenderingsmekanismen aktiveras för de visumfria länderna på västra Balkan uppfyllts, har Tyskland inte tagit något sådant initiativ gentemot EU-kommissionen. Mycket tyder på att Tyskland inte kommer att göra detta, då det skulle kräva ett EU-beslut som påverkar samtliga medlemsländer.

Asylsökande från Albanien och Kosovo ökar också i Sverige

Under årets första kvartal ökade antalet asylsökande från Albanien och Kosovo även i Sverige, dock i mycket mindre utsträckning än i Tyskland. Utfallet blev högre än vad som tidigare prognostiserats. Ökningen kan ses som en effekt av utvecklingen i Frankrike, men även faktorer som ryktesspridning och enskilda händelser kan ha varit av betydelse.

Eftersom det förekommer stora variationer av antalet asylsökande till Sverige inom gruppen västra Balkan är det viktigt att följa utvecklingen i varje enskilt land. Förändrad lagstiftning bland EU:s medlemsländer och plötsliga rykten kan öka migrationen under en viss period för en viss grupp.

En viktig faktor bakom drivkraften att söka asyl i Sverige är inte bara höga ersättningsnivåer utan möjligheten till en längre vistelsetid i landet under asylprocessen. Den första juli införs nya generösare bestämmelser om särskilt ömmande omständigheter för minderåriga som söker asyl i Sverige. Detta skulle särskilt kunna påverka denna grupp då många asylsökanden från regionen består av barnfamiljer. Utöver det har antalet ensamkommande barn från västra Balkan under årets första kvartal också varit något högre än vad som prognostiserats.

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

Migrationsverket bedömer att effekterna av de politiska ställningstagandena i Tyskland i nuläget är mycket svåra att förutse. Det finns en rad omständigheter som talar för att det kan bli svårt att korta ner handläggningstiderna i Tyskland då det krävs nyrekrytering av personal samt att varje fall fortfarande måste utredas individuellt. Tyskland kan dock troligen korta tiden från beslut till laga kraft, vilket kan leda till att asylsökande från västra Balkan kommer till Sverige istället.

³⁶ Cirka 30 procent av alla asylsökande i Tyskland under 2013 kom från västra Balkan

³⁷ Totalt cirka 25 000

³⁸ 418 förstagångsansökningar från Albanien under januari 2014 i jämförelse med 1 247 under hela föregående år. Gruppen asylsökande från Serbien är dock fortfarande alltså den största i Tyskland. Källa GASIM.

³⁹ Ersättningsnivån varierar något beroende på olika regler i olika delstater, men ligger på ungefär 350 euro i månaden för en vuxen och 250 euro för ett barn, enligt GASIM. Det är betydligt högre än i Sverige.

Då det är mycket svårt att bedöma hur förändringen i Tyskland kommer att påverka utvecklingen i Sverige kan ett scenario med snabba och plötsliga ökningar av asylsökanden från regionen inte avskrivas. Vidare skulle de nya svenska bestämmelserna kring särskilt ömmande omständigheter för minderåriga kunna komma att bidra till ett ökat antal asylsökande till Sverige från västra Balkan redan i år.

Tidigare bedömningar om att Tyskland under innevarande år kommer att förbli det primära mottagarlandet för asylsökande från västra Balkan kvarstår, men en successiv ökning i Sverige kan ske under hösten. Osäkerheten inför 2015 är mycket stor.

2.3.6 Asylsökande från övriga länder

Asylsökande från den Nordafrikanska regionen

Som en effekt av oroligheterna i MENA-regionen fortsätter andra asylsökandegrupper att öka något i Sverige. Under 2013 ökade antalet asylsökande från ett flertal nordafrikanska länder, framför allt Egypten och Marocko. Under första kvartalet i år har dessa grupper ökat ytterligare i jämförelse med samma period förra året.

Krisen i Ukraina

Det är i skrivande stund inte möjligt att förutse utvecklingen i Ukraina efter Rysslands annektering av Krimhalvön. Migrationsverket bevakar kontinuerligt utvecklingen. Under första kvartalet sökte 105 personer asyl i Sverige, det är visserligen en ökning men fortfarande ett litet antal i jämförelse med många andra grupper asylsökande.

Medborgare i Ukraina har också sökt sig till andra europeiska länder, främst Polen, Tjeckien och Ryssland. Som direkt grannland förbereder sig Polen för en mer omfattande migration i fall det blir en ytterligare konflikteskalering.

Det finns även en annan aspekt som bör tas i beaktande. Mot bakgrund av Ukrainas mycket utsatta och bräckliga ekonomiska situation, och de möjligheter Ryssland har att ytterligare förvärra den, kan man veta sig på kort eller lång sikt utesluta migration från Ukraina mot Europa av socioekonomiska skäl.

2.3.7 Ensamkommande barn och ungdomar

Föregående bedömning av ensamkommande barn och ungdomar

I föregående prognos bedömde Migrationsverket att den fortsatta ökningen av antalet ensamkommande barn framför allt präglas av att fler grupper söker asyl. Antalet asylsökande ensamkommande barn från Afghanistan har minskat samtidigt som andra grupper ökat i betydelse. Förutom ökningen från Syrien och statslösa med Syrien som hemvist, en konsekvens av kriget, har även ursprungsländer i Nordafrika ökat i betydelse.

Uppdaterad händelseutveckling sedan föregående prognos

Under 2014 har asylansökningar från ensamkommande barn i Sverige fortsatt att öka och bedömningen från förra prognosen, att denna grupp kommer att öka ytterligare, kvarstår. Andelen ensamkommande barn från Afghanistan ökar igen. Andra grupper av betydelse är främst Marocko och Algeriet, tillsammans med migrationen av ensamkommandebarn från Eritrea och Somalia.

Förväntad utveckling under 2014 och 2015

I likhet med föregående prognos bedöms att antalet ensamkommande barn kommer att fortsätta öka under innevarande år, men i snabbare takt än vad som prognostiserats tidigare. De faktorer som ligger bakom denna utveckling framgår av ovan och i avsnitten om respektive ursprungsland.

2.4 Antal asylsökande 2016-2018, möjlig utveckling

Långsiktiga prognoser

Den statliga budgetplaneringsprocessen har en femårig tidshorisont.

Prognoser över antalet asylsökande kännetecknas av en stor osäkerhet som ökar med ett längre tidsperspektiv och i en snabbt föränderlig omvärld. Om omvärlden är relativt stabil har Migrationsverket möjlighet att göra kvantifierade prognoser med tillräcklig säkerhet över två års tid. Därefter har framskrivning av prognosen tillämpats, då osäkerhetsgraden blir avsevärt större.

Som framgår av avsnittet ovan 2.2 är det för närvarande inte möjligt att fastställa någon exakt kvantifierad huvudprognos över antalet asylsökande syrier för år 2015. För att kunna göra resursbehovsberäkningar på längre sikt, tog Migrationsverket i föregående prognos fram tre alternativ till en rak framskrivning av prognosen över asylsökande från Syrien. För övriga grupper tillämpas en rak framskrivning av prognosen för år 2015.

Arbeta med hypotetiska prognosantaganden

Migrationsverket tog till föregående prognos fram ett antal hypotetiska antaganden om hur konflikten i Syrien kan komma att utvecklas.⁴⁰ De hypotetiska antaganden som tagits fram bygger enbart på hur omfattande konfliktgraden i Syrien kan tänkas bli efter år 2015. Antaganden har vidare omsatts till hypotetiska beräkningsunderlag som innefattar antalet nya asylsökande och den procentuella bifallsandelen som följer av rättsliga bedömningar. Dessa hypoteser är inte en prognos om framtiden, utan ett underlag för att räkna på effekter av en *möjlig utveckling*. De hypotetiska antagandena beträffande konflikten i Syrien är oförändrade sedan föregående prognos.

Hypotetiska antaganden för prognosberäkningar åren 2016-2018

Hypotes A 2016-2018 (Underlag för beräkningar i prognosen). Långsamt avmattad konflikt i Syrien och bräckliga vapenvilor som leder till att konflikten inte upphör helt inom prognosperioden.

Hypotes B 2016-2018. Avmattad konflikt i Syrien med en fredsbevarande styrka som stabiliserar säkerheten i landet i slutet av prognosperioden.

Hypotes C 2016-2018. Sporadiska strider ökar i grannländerna Libanon och Irak under 2016-2017. Konflikten fortsätter som idag i Syrien. År 2018 begränsas spridningen till Syrien efter påtryckningar från det internationella samfundet.

⁴⁰ Mer information kan hittas i Migrationsverkets Verksamhets- och kostnadsprognos, 4 februari 2014

3. Verksamhetsbedömningar

3.1 Förutsättningar och huvudsakliga prioriteringar

Förändringar sedan februariprognosen

Bedömningen över antalet nya asylsökande har nu preciserats till den övre delen av det tidigare prognosintervallet. Det är inte troligt att antalet asylsökande i år kommer att bli mindre än 57 000.

Det nu gällande huvudscenariot på 61 000 nya asylsökande är något högre än det planeringsantagande (59 000) som låg till grund för beräkningarna i föregående prognos. Efter det första kvartalets utfall ligger Migrationsverkets planering för asylverksamheten förhållandevis väl till i förhållande till prognosens nya huvudscenario. Som förklaras i föregående avsnitt så är osäkerheten om den fortsatta utvecklingen stor. Det är nödvändigt att i statens planering beakta konsekvenser av en alternativ utveckling i ett övre scenario på upp till 70 000 asylsökande år 2014. Migrationsverket har en handlingsberedskap för att i händelse av en sådan utveckling kunna möta de initiala behoven, att ta emot ansökningar och ordna ett boende. Vid en så stor och snabb ökning av antalet asylsökande är dock dagens kapacitet inte tillräcklig för att förhindra att handläggningstider och vistelsetider stiger även under kommande år.

De förväntade förändringarna av sammansättningen av asylsökande i förhållande till föregående prognos innebär sannolikt att andelen asylsökande som får avslag blir något högre än i tidigare bedömning. En annan förändring av betydelse är att prognosen för ensamkommande barn och ungdomar har höjts från 4 200 till 4 400.

Asylverksamheten

År 2011 sökte drygt 29 000 personer asyl i Sverige, år 2014 är prognosen 61 000 asylsökande. Cirka 85 procent av ökningen kan hänföras till den pågående konflikten i Syrien. Ingenting i konfliktens utdragna förlopp, flyktingsituationen i regionen och den geografiska närheten till Europa tyder på att situationen kommer att vara snabbt övergående. Kapaciteten i asylprocessen behöver de närmsta åren vara anpassad till detta.

Konflikten i Syrien har även påverkat planeringen på så sätt att svårigheten att göra prognoser har ökat. År prognoserna osäkra så måste planeringen av verksamheten utgå ifrån det. Hur väl fungerar asylprocessen om antalet asylsökande slutar i det övre respektive i det nedre prognosintervallet?

En tredje förutsättning för planeringen är att antalet som söker asyl per vecka minskar under vintern/våren och är som högst under perioden september till november. Under årets första månader har Migrationsverket genomfört en planerad kapacitetsuppbyggnad på prövningssidan. Handläggare och beslutsfattare rekryteras och utbildas under en period då det förväntade arbetstrycket är relativt lägre. Utgångspunkten är att kapaciteten ska vara maximerad när antalet nya asylsökande är som högst under hösten.

Ytterligare en grundläggande planeringsfråga är behovet av boendeplatser för sökande under den tid som asylprocessen pågår. Boendefrågan måste kunna lösas även vid ett övre scenario och en snabb eller tidig ökning av antalet asylsökande. Hittills har det ökade behovet av boendeplatser enbart kunnat lösas tack vare ett stort tillskott av tillfälliga platser på olika typer av anläggningar som upphandlas till marknadspris. Sådana tillfälliga platser är flera gånger dyrare för staten än ett ordinarie lägenhetsboende i Migrationsverkets egen regi. Migrationsverket har en långsiktig strategi för att öka andelen boende i verkets ordinarie boende, något som på sikt kommer att leda till radikalt sänkta totala kostnader för boendesystemet. Ambitionen är att en övergång från tillfälliga platser till andra boendeformer ska ske så snabbt som möjligt. Ambitionen är även att den geografiska placeringen successivt ska bli bättre anpassad för att stödja den sammanhållna asylprocessen. En asylsökandes geografiska placering i boendet bör inte generera onödiga ledtider i processen från ansökan till bosättning eller utresa.

Asylprocessen ska gå snabbare för sådana asylansökningar som kan betraktas som uppenbart ogrundade, så kallade 8:6-ärenden. För att processen ska gå snabbt krävs ett tätare samarbete mellan olika delar av verksamheten, från ansökningstillfället till den individuella prövningen och återvändandet. Utöver förbättrade rutiner för samarbete över verksamhetsområdesgränserna är en nyckelfaktor om det tidigt går att identifiera om en ansökan är *uppenbart* ogrundad eller inte. Vid tillfällen då många söker asyl

samtidigt är tillgången på personal en begränsning, planerade utredningar kan till exempel behöva ställas in då nyinkomna ärenden prioriteras.

Tillståndsverksamheten

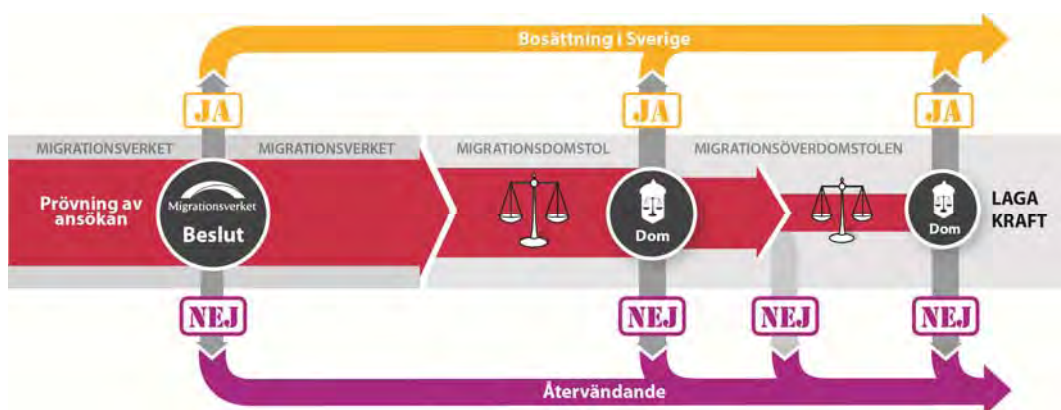
Antalet EES-ärenden kommer att minska kraftigt genom riksdagsbeslutet den 2 april att registrering av uppehållsrätter vid Migrationsverket kommer att upphöra den 1 maj 2014. Registrering av uppehållsrätter utgör cirka 80 procent av det totala antalet EES-ärenden. Migrationsverket kommer att fortsätta behandla ärenden om uppehållskort, permanent uppehållskort och permanent uppehållsrätt.

År 2014 bedöms det komma in cirka 55 300 förstagångsansökningar i kategorin anknytningar. Det är en ökning med 2 300 jämfört med föregående prognos. Situationen när det gäller ärendebalansen för i första hand förstagångsanskytningar och arbetsmarknadsärenden är komplicerad. Det finns ett stort antal öppna äldre och ofta även komplicerade pappersärenden, ett stigande antal nya ansökningar och samtidigt ett behov av att säkerställa att det inte uppstår några nya överbalanser av öppna ärenden i den snabbare elektroniska hanteringen. Det finns i dagsläget inga enkla lösningar på denna ekvation utan det kommer att krävas ett målmedvetet och långsiktigt arbete för att komma till rätta med situationen.

- Resurser som frigörs när EES-registreringarna upphör kommer att förstärka prövningen av i första hand äldre anknytningsärenden.
- Kontinuerligt se över befintliga resurser vad avser arbetssätt för att generera mer tidsutrymme för anknytningsärenden och minska ledtider samt onödiga moment.
- Ett nytt arbetssätt kommer att prövas under år 2014. Det innebär att en asylsökandes behov av familjeåterförening kommer att prövas i anslutning till asylprocessen. Det handlar om att hitta nya och effektivare arbetsformer i interprofessionella team där olika kompetenser samlas för att arbeta i ett end-to-end-perspektiv. Arbetssättet kommer att påbörjas i form av pilotprojekt med fokus på syriska medborgare.

3.2 Asylprocessen

Bild 4. Förenklad beskrivning av asylprocessen



Prognosen bygger på en simulering av en sammantagen asylprosess

Asylprocessen, schematiskt beskriven i bild 3, ser olika ut för olika individer och blir olika lång beroende på vilken väg som den asylsökandes ärende tar genom processen. Ett avslag i första instans innebär en längre process eftersom beslutet i de allra flesta fall överklagas och överlämnas till domstol för avgörande. Flera olika myndigheter har ansvar för var sin del i processen, utöver Migrationsverket är det främst migrationsdomstolarna, Arbetsförmedlingen, Polisen och kommuner.

3.2.1 Asylprövning i första instans

Tabell 2. Prognos inkomna, avgjorda och öppna asylärenden, huvudscenari

Prognos asylprövning, huvudscenari	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nya grundärenden, P3-14	54 264	61 600	60 700	53 800	47 400	43 700
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P2-14</i>		<i>+1 800</i>	<i>+2 900</i>	<i>+900</i>	<i>+900</i>	<i>+1 000</i>
Avgjorda asylärenden, P3-14	49 870	60 200	68 200	55 700	49 200	44 700
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P2-14</i>		<i>+1 300</i>	<i>+3 300</i>	<i>+800</i>	<i>+1 600</i>	<i>+1 100</i>
Öppna asylärenden vid årets slut, P3-14	22 350	23 750	16 250	14 350	12 550	11 550
<i>Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P2-14</i>		<i>+689</i>	<i>+289</i>	<i>+389</i>	<i>-311</i>	<i>-411</i>

Förändringar sedan föregående prognos (P2-14).

Under årets första kvartal har i genomsnitt cirka 1 000 personer sökt asyl i veckan. Det var, som väntat, betydligt färre än under hösten år 2013, men dock fler än i det planeringsantagande som låg till grund för beräkningarna i föregående prognos (750 sökande per vecka). Den höjning av prognosen som har gjorts avser i huvudsak fler asylsökande under det första halvåret. Samtidigt kvarstår bedömningen att antalet asylsökande kommer att vara större under andra halvåret än under det första.

Förändringen av prognosen föranleder ännu inga större förändringar i den långsiktiga kapacitetsplaneringen. Att prognosen över avgjorda ärenden ökar något bygger på antagandet att fler ärenden kan hanteras i snabbprocessen, det vill säga som Dublinärenden eller som uppenbart ogrundade ärenden (så kallade 8:6-ärenden).

Precis som i föregående prognos bygger beräkningen av antalet inkomna/avgjorda ärenden för åren 2016 till 2018 på ett hypotetiskt antagande om utvecklingen av konflikten i Syrien.

Kapacitet

Det relativa lugnet under vintern/våren har planenligt utnyttjats för kapacitetsuppbyggnad. Det innebär att förstärkningar kommer att vara helt genomförda och mer personal kommer att finnas på plats när antalet ansökningar är som störst. Personal med rätt kompetens och på rätt plats är den avgörande produktionsfaktorn och det som får verksamheten att fungera. Det är Migrationsverkets personal som möter de sökande, som genomför utredningar och som fattar beslut. De senaste åren har Migrationsverket i etapper utökat antalet prövnings- och ansökningsenheter, rekryterat och utbildat handläggare och även infört sexdagarsschema på flera ansökningsenheter för att bättre kunna möta allt större variationer i antalet asylsökande. Att rekrytera och utbilda kvalificerad personal är att betrakta som en nyckelinvestering, rekryteringsinsatser kräver både tid och resurser innan det ger effekt.

Även sammansättningen av asylsökande har stor betydelse för produktiviteten och hur många ärenden som kan avgöras. Ärenden som hanteras enligt Dublinförordningen och ärenden som är uppenbart ogrundade kräver en mindre resursinsats från Migrationsverket än normalärenden. För att handlägga ärenden som rör barn utan vårdnadshavare fordras generellt mer resurser och särskild kompetens. Ensamstående sökande innebär att det behöver genomföras fler utredningar än om familjer söker tillsammans och kan utredas vid ett och samma tillfälle. En stor spridning på olika nationaliteter och ett brett spektrum av individuella skäl tar längre tid att utreda än homogena grupper av sökande som anför liknande skäl och där rättsläget är tydligt. Ytterligare en faktor som har betydelse är när det råder stora variationer i antalet sökande. När många söker samtidigt uppstår olika typer av köer, till inskrivning, till utredning och så vidare genom processen vilket ofrånkomligt förlänger tiderna när resurserna är begränsade.

De flesta faktorer pekar idag på en fortsatt hög produktivitet räknat i antalet avgjorda ärenden per handläggare. Prognosberäkningarna utgår från att den kapacitet som nu successivt har byggts upp under två år kan behållas under år 2015 och att produktiviteten därför kommer att förbättras ytterligare när kapaciteten finns på plats redan från årets början.

Utöver tillgången på personal är exempel på faktorer som talar för en ökande produktivitet år 2015 att mer än hälften av dem som ansöker om asyl väntas tillhöra grupper där rättsläget i de flesta fall är tydligt och sannolikt fortsätter att vara tydligt (exempelvis från Syrien och Eritrea), en ökad tillgång på videoutredningar samt fortsatt fokus på styrprinciper i boendet. Osäkerhetsfaktorer är om det totala antalet asylsökande eller sammansättningen av asylsökande avviker väsentligt från huvudscenariot samt andelen Dublinärenden och ensamkommande barn.

Barn utan vårdnadshavare

I föregående prognos aviserades att det pågår en utökning av antalet team som utreder och fattar beslut i dessa ärenden, en förstärkning som till stor del nu ska vara genomförd. Kapacitetsökningen har redan fått viss effekt och på de flesta utredningsorter behöver sökande numera vänta högst en månad på utredning. Bedömningen av antalet avgjorda ärenden kvarstår från föregående prognos med ett antagande om en mer jämnt fördelad produktion över året.

Dublinärenden

Bedömningarna som gjordes i föregående prognos kvarstår. Andelen ärenden som kan börja utredas som potentiella Dublinärenden har under det första kvartalet återgått till att vara lika stor som före sommaren 2013, vilket också varit ett antagande i tidigare prognoser. Det innebär att i genomsnitt var femte asylsökande utreds som ett potentiellt Dublinärende. Det är ännu för tidigt att dra några definitiva slutsatser av effekterna av den nya Dublinförordning som trädde kraft vid årsskiftet.

Bakgrundsfakta om asylprövning i första instans

Asylsökande är en utländsk medborgare som efter att ha tagit sig till Sverige ansöker om skydd mot förföljelse. I samband med att Migrationsverket tar emot och registrerar asylansökan informeras den sökande bland annat om hjälp med boende och ekonomiskt stöd under tiden som ärendet handläggs. Nästa steg är en muntlig asylutredning där den sökande får möjlighet att på sitt eget språk förklara varför man inte kan återvända till sitt hemland på grund av förföljelse, hot etc. I normalfallet har den som söker asyl rätt till juridisk hjälp, ett offentligt biträde, som också deltar vid utredningstillfället. Efter utredningen och de ytterligare kompletteringar som behövs fattar Migrationsverket beslut i ärendet.

Om ansökan beviljas är det vanligast att uppehållstillståndet är utan tidsbegränsning (ett så kallat permanent uppehållstillstånd - PUT). I vissa fall kan tillståndet vara tidsbegränsat (TUT). Ett avslag innebär att den sökande inte får något uppehållstillstånd och ska lämna landet, ett beslut om avvisning eller utvisning fattas (avvisning om det sker inom tre månader, annars utvisning). Migrationsverkets beslut kan överklagas och en utvisning kan inte verkställas innan beslutet har vunnit laga kraft.

Uppenbart ogrundade ansökningar.

Om det är uppenbart att en asylsökande inte har skyddsskäl eller några andra skäl att få stanna i Sverige så kan Migrationsverket fatta beslut (enligt utlänningslagens paragraf 8:6) om avvisning med omedelbar verkställighet. Ett beslut om omedelbar verkställighet till hemlandet (OH) eller till ett tredje säkert land (OT) kan verkställas även om det överklagas.

Dublinförordningen gäller i EU:s medlemsländer samt i Norge, Island, Liechtenstein och Schweiz. Förordningen reglerar vilket av länderna som ska ansvara för en ansökan om asyl. Om en person som söker asyl i Sverige har ansökt om asyl i ett annat land som omfattas av förordningen så är det detta andra land som ansvarar för prövningen av ansökan (återtagande). Likaså om personen har fått visum, eller har vistats i, eller om en familjemedlem har fått uppehållstillstånd på grund av ett skyddsbehov eller befinner sig under prövning av ansökan om asyl i ett land som omfattas av förordningen (övertagande). Om det kan konstateras att annan medlemsstat är ansvarig för prövningen fattar Migrationsverket beslut om att överföra personen dit. Detta förfarande ska ske skyndsamt och regleras därför av en rad tidsfrister

3.2.2 Överklagade asylärenden

Migrationsverkets prognos

Tabell 3. Prognos inkomna överklaganden av asylärenden Migrationsverket

Prognos överklaganden Migrationsverket	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenari P3 -14	14 661	14 300	17 200	15 000	18 700	17 400
Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P2-14		+300	+1 100	+900	+1 100	+100

Prognosen över antalet asylärenden som överlämnas till domstol ökar något för alla år i prognosperioden. Den främsta anledningen är att prognosen över antalet nya asylsökande från "övriga länder" och västra Balkan har höjts något vilket innebär fler presumtiva avslag än i föregående prognos.

Domstolsverkets prognos ⁴¹

Tabell 4. Domstolsverkets prognos över asylärenden vid Migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P3 -14	14 300	17 200	15 000	18 700	17 400
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P2-14	+300	+1 100	+900	+1 100	+100

Avgjorda asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P3 -14	15 600	16 300	16 000	17 400	18 100
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P2-14	+400	+400	+1 200	+400	+700

Domstolsverket har höjt sin prognos för antalet avgjorda asylmål för alla år i perioden. Ändringen baseras på Migrationsverkets prognos om fler överlämnade ärenden till migrationsdomstolarna, på balanssituationen vid domstolarna och en stigande kapacitet vid den nyligen upprättade migrationsdomstolen i Luleå. Det finns en osäkerhet i bedömningarna som är kopplad till när under året som överlämnandet av ärenden till domstolarna sker. Migrationsverkets bedömning är att antalet överlämnade ärenden kommer att öka under hösten.

Det bör betonas att prognosen är osäker även på längre sikt. En förändring vad avser bifallsfrekvens för en stor asylgrupp skulle kunna få snabba och omfattande konsekvenser för migrationsdomstolarna.

Tabell 5. Domstolsverkets prognos över asylärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna ansökningar om prövningstillstånd	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P3 -14	9 700	10 100	9 900	10 800	11 200
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P2-14	+300	+200	+700	+300	+400

Avgjorda asylärenden	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario P3-14	9 400	9 800	10 200	10 500	10 900
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P2-14	-	-	+800	+400	-

I linje med att fler mål avgörs vid migrationsdomstolarna så väntas antalet inkomna ansökningar om prövningstillstånd för asylmål till Migrationsöverdomstolen öka betydligt år 2014 jämfört med föregående år. Jämfört med förra prognosen är förändringen dock relativt liten. Balansläget vid Migrationsöverdomstolen är bra och förväntas fortsätta vara det. Antalet avgjorda mål väntas motsvara ökningen av inkomna mål.

Bakgrundsfakta om överklagade asylärenden

Migrationsverkets avslagsbeslut får överklagas inom tre veckor, vilket också sker i de flesta fall om personen ska avvisas eller utvisas ur landet.

Överklagande skickas först till Migrationsverket som omprövar beslutet. Om verket står fast vid sitt avslagsbeslut överlämnas överklagandet till en migrationsdomstol vid någon av förvaltningsrätterna i Stockholm, Göteborg, Malmö eller Luleå.

Processen i domstol är antingen muntlig eller skriftlig. En muntlig process föregås ofta av skriftväxling. En migrationsdomstols beslut kan överklagas till Migrationsöverdomstolen vid Kammarrätten i Stockholm inom tre veckor. Migrationsöverdomstolen tar dock bara upp principiellt viktiga fall. För att få överklagandet prövat krävs prövningstillstånd.

Så länge det överklagade ärendet inte rör en uppenbart ogrundad ansökan eller ett Dublinärende, då asylskälen ska prövas i ett annat land, så är ett beslut om avvisnings/utvisning inte verkställbart förrän domen vunnit laga kraft.

⁴¹ Eftersom domstolarna handlägger mål, inte ärenden, görs en omräkning mellan ärenden (individer) och mål (i regel en familj) som kan innebära en diskrepans mellan det antal som Migrationsverket respektive domstolarna använder.

3.2.3 Inskrivna i mottagningen

Förändringar sedan föregående prognos

Förändringarna i huvudscenariot är relativt små sedan föregående prognos. Antalet inskrivna ökar både år 2014 och 2015 i huvudsak som en konsekvens av fler nya asylsökande. Andelen som bor i anläggningsboende i förhållande till eget boende har inte fortsatt att öka under det första kvartalet. Proportionen med cirka en tredjedel av de inskrivna i eget boende och två tredjedelar i anläggningsboende beräknas bestå både år 2014 och år 2015. Utflyttningen från anläggningsboende har ökat i takt med att fler personer med uppehållstillstånd ordnar med sin bosättning på egen hand och väljer att avbryta processen med kommunanvisning från Arbetsförmedlingen, se avsnitt 3.2.5.

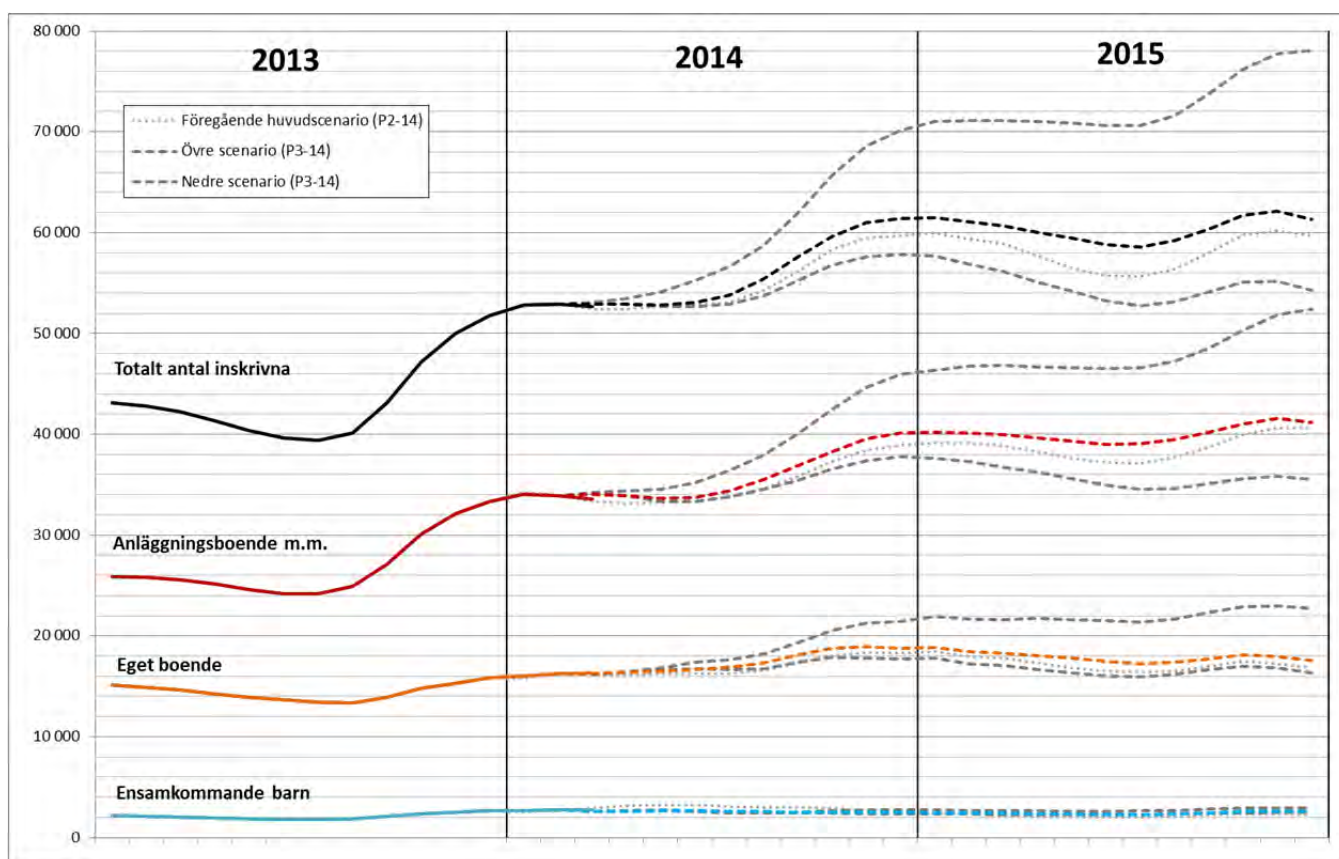
Tabell 6. Prognos antal inskrivna i mottagningen i december

Inskrivna i mottagningsystemt vid årets slut	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenario, P3-14	52 774	61 400	61 300	56 600	54 600	52 300
Förändring sedan fg prognos, huvudscenario P2-14	-	+1 700	+1 600	+100	-2 000	-1 900

Prognosplaneringsintervall och planeringssituation

Under det första kvartalet har antalet inskrivna i mottagningssystemet legat nära planeringsantagandet. Antalet inflyttade och utflyttade har balanserat varandra och antalet platser har inte behövt utökas. Samtidigt pågår en planerad avveckling av sådana tillfälliga platser som inte är tillgängliga under turistsäsongen, exempelvis stugbyar. Det finns en risk för att det kommer att bli ont om platser om antalet asylsökande ökar tidigare eller mer än vad som förväntas i huvudscenariot.

Diagram 3. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i asylboende år 2014-2015



Behovet av platser kommer att öka under främst hösten när fler söker asyl. Eftersom det råder en betydande osäkerhet om hur många som kommer att söka asyl, särskilt under årets sista kvartal, är planeringen av platsbehov en svår uppgift. Det är nödvändigt att det finns marginaler och en handlingsberedskap för att snabbt kunna utöka antalet platser ytterligare i händelse av att antalet asylsökande ökar i förhållande huvudscenariot. Det skiljer närmare 6 000 inskrivna i anläggningsboende i december år 2014 mellan prognosens huvudscenariot och det övre scenariot, se diagram 3.

Långsiktig strategi

Migrationsverkets långsiktiga strategi är att minska behovet av tillfälliga platser (ABT) och öka andelen anläggningsboende i verkets egen regi. Avsikten är förbättra både kvaliteten i boendet med exempelvis möjlighet till självhushåll och minska statens totala kostnader för asylboende. Korridorboende (ABK) innebär en något högre personalkostnad för Migrationsverket på förvaltningsanslaget, men en betydligt lägre kostnad på 1:2-anslaget för boende, se avsnitt 4.2.

I mars 2014 fanns drygt 12 400 platser i tillfälligt boende vilket motsvarar cirka en tredjedel av det totalt tillgängliga boendeplatserna. Målsättningen är att behovet år 2017 ska vara nere i 3 000 - 5 000 avtalade tillfälliga platser för att hantera variationer i antalet inskrivna. Med en utveckling enligt huvudscenariot kommer det då att krävas minst 13 000 nya platser i Migrationsverkets regi på tre år.

Utgångspunkten i prognosberäkningarna är att utöka med 3 500 nya platser i Migrationsverkets regi innan årsskiftet. Förhoppningen och ambitionen är att växlingen ska kunna ske i ännu snabbare takt, bland annat genom att omvandla tillfälliga platser till ett ordinarie korridorboende. Brist på lägenheter på många orter utgör ett hinder och är en osäkerhetsfaktor för utökningstakten för nya platser.

Tabell 7. Utveckling och prognos av inskrivna i mottagningen vid årets slut uppdelat efter processtatus, Huvudscenariot P3-14

Inskrivna i mottagningen vid årets slut	2011	2012	2013	2014	2015
Totalt	36 700	43 221	52 774	61 400	61 300
varav med ett öppet asylärende	10 600	17 724	22 051	23 700	16 200
varav övriga, ej klara för återvändande	3 100	2 326	2 748	3 200	3 800
varav med ett uppehållstillstånd	3 200	5 578	11 075	15 100	18 700
varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande	8 300	5 365	5 578	6 000	6 600
varav i återvändandefas, Migrationsverket	7 300	5 162	4 205	6 100	8 400
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	7 200	7 066	7 117	7 300	7 600

Processtatus, vilka som är inskrivna i Migrationsverkets mottagning

Mellan december 2012 och december 2013 ökade antalet inskrivna med cirka 10 000 personer. I december 2014 beräknas mottagningssystemet ha vuxit med ytterligare cirka 9 000. Vid en utveckling enligt huvudscenariot beräknas den kraftigt stigande trenden plana ut år 2015, (se tabell 7).

Antalet inskrivna i mottagningssystemet beror inte bara på antalet nya asylsökande. Att antalet nya asylsökande ökar eller minskar betyder inte nödvändigtvis att det totala antalet inskrivna ökar eller minskar. Antalet inskrivna beror i lika hög grad på utflödet, det vill säga hur många som lämnar systemet.

När en person söker asyl skrivs denne även in i mottagningen, antingen i ett boende denne själv ordnat (EBO), i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO) eller i ett kommunalt boende för ensamkommande barn och ungdomar. Ansökan är öppen till dess att Migrationsverket fattat ett beslut om asyl kan beviljas.

En asylsökande är inskriven i mottagningen från ansökningstillfället till dess att asylprocessen är avslutad, det vill säga när personen antingen är bosatt med ett uppehållstillstånd i Sverige eller har återvänt. Om en person avviker och vistas på okänd ort skrivs denna också ut från mottagningssystemet. Finns det ett lagakraftvunnet avvisnings-/utvisningsbeslut så överlämnas utvisningsärendet till polisen.

Asylsökande som fått uppehållstillstånd av asylskäl kan få hjälp av Arbetsförmedlingen för att få en anvisad plats för bosättning i en kommun. Han/hon kan också själv ordna med sin bosättning.

Om Migrationsverkets beslut om avslag överklagas överlämnas ärendet till en migrationsdomstol för avgörande. När ett avslagsbeslut vinner laga kraft och inte längre kan överklagas övergår processen i en återvändandefas. Migrationsverket bistår då den före detta sökanden att återvända självmant. Om personen inte själv medverkar till att återvända överlämnas ärendet i till polisen för verkställighet med tvång.

Om Migrationsverket dröjer med beslut kan det bidra till att fördröja utflödet. Migrationsverket har sedan 2011 förstärkt kapaciteten att utreda och fatta beslut, men inte fullt ut i samma takt som antalet asylsökande har ökat. Antalet inskrivna som har ett öppet asylärende har därför blivit större från år 2011. Från 2015 beräknas besluts- och utredningskapaciteten vara ikapp och antalet inskrivna som väntar på ett beslut minskar. År 2015 beräknas det åter vara ungefär lika många som lämnar mottagningssystemet som skrivs in.

Andelen asylsökande som beviljats asyl men fortfarande är inskrivna i mottagningen har ökat kraftigt sedan 2011. Se avsnitt 3.2.5 om bosättning och kommunmottagande.

Bakgrundsfakta om mottagningssystemet

Hur många som finns inskrivna i mottagningssystemet beror inte enbart på hur många asylsökande som kommer och vid vilken tidpunkt. Antalet beror även på hur lång tid den sökande är kvar i processen, från ansökan till bosättning eller utresa. Långa väntetider någonstans i asylprocessen innebär att mottagningssystemet växer, vilket ger ökade kostnader för systemet. Generellt leder ett avslagsbeslut till en längre process då ett avslag i de allra flesta fall överklagas vid migrationsdomstolarna.

Prognosen över mottagningssystemets storlek är den sammanlagda effekten av alla andra prognosbedömningar och antaganden om framtiden som görs av de olika myndigheter som har ansvar för sina respektive delar av asylprocessen.

Boendeformer

Migrationsverket ska se till att de asylsökande som inte kan ordna sitt boende själva har någonstans att bo. Eftersom Migrationsverket inte får äga några boenden tecknar verket avtal med både privata och kommunala bostadsbolag. Hyran betalas av Migrationsverket.

Typ av boende	Förkortning	Beskrivning av boendet
Eget boende	EBO	Den sökande har ordnat boende på egen hand.
Anläggnings-boende	ABO	Migrationsverkets avtalade boendeplatser, normalt en lägenhet som delas med andra sökande.
		Förkortning Beskrivning av boendet
		ABE Migrationsverket hyr lägenheter av allmännyttan alternativt privata aktörer. En lägenhet motsvarar flera platser.
		ABT Då ordinarie platser inte räcker till hyr Migrationsverket tillfälliga boendeplatser. Det kan exempelvis vara hotellbyggnader eller vandrarhem. Inget eget hushåll.
		ABI – Steg 1 boende Ankomstboende. Ett korttidsboende för nyanlända asylsökande. Mat ingår i boendet.
		ABS – Steg 2 boenden Korridorboende av typ studentboende där mat ingår i boendet. Inget eget hushåll.
		ABK Korridorboende av typ studentboende med möjlighet till eget hushåll.
	ABU	Korttidsboende för de personer som inom kort kommer att resa ut ur landet. Inget eget hushåll.

Andra kostnader under tiden som asylsökande

Under tiden som en asylansökan handläggs omfattas den asylsökande av lagen om mottagande av asylsökande med flera (LMA). Det betyder att dagersättning och andra kostnader som hänger samman med den dagliga livsföringen betalas av Migrationsverket. Asylsökande barn har rätt till utbildning på samma villkor som svenska barn. Kommunerna har därför ansvar för att erbjuda skolgång. Migrationsverket ersätter kommunerna i huvudsak efter fastlagda schablonbelopp.

Alla vuxna har rätt till akut sjuk- och tandvård medan de asylsökande barnen har rätt till vård på samma villkor som barn som är bosatta i Sverige. Migrationsverket betalar ut ersättningar till de landsting där de asylsökande bor.

3.2.4 Behov av platser för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar

Asylsökande ensamkommande barn som är inskrivna i mottagningssystemet, prognos

Prognosen för 2014 och 2015 över antalet asylsökande ensamkommande barn och ungdomar är 4 400 per år, vilket är en ökning i jämförelse med föregående prognos, se avsnitt 2.2. Osäkerheten i bedömning ligger främst i att det kan komma ännu fler asylsökande ensamkommande barn. Vidare har sammansättningen förändrats genom att barnen kommer från ett större antal länder. Afghanistan är inte lika dominerande som ursprungsland, se avsnitt 2.3.7. Under 2013 ansökte 3 850 ensamkommande barn om asyl i Sverige. I år har flera barnteam tillkommit för att avarbeta ärenden och korta handläggningstiden samt möta den ökning som väntas. Med denna satsning bedöms antalet inskrivna ensamkommande barn, som i början av året var cirka 2 700, sjunka till omkring 2 500 inskrivna barn vid utgången av året. Det genomsnittliga antalet inskrivna ensamkommande barn förväntas vara 2 600 innevarande år och sedan sjunka till 2 400 under 2015.

Behovet av överenskomna platser

Migrationsverket uppskattar, baserat på prognosen att behovet av platser för ensamkommande barn uppgår till cirka 7 780 platser, varav cirka 2 080 för asylsökande. Den 1 april fanns det 4 816 överenskomna platser varav 1 326 asylplatser. Det totala behovet av platser sänks i jämförelse med föregående prognos. Bedömningen är att fler ensamkommande barn anvisas till en kommun där barnet har någon typ av anknytning. Platser som upptas av de barn som fått ett avslag på sin asylansökan bedöms omsättas snabbare, då tiden för återvändandet i genomsnitt blivit lite kortare.

Bakgrundsfakta om mottagande av ensamkommande barn

Ett ensamkommande barn är en person som är under 18 år och som vid ankomsten till Sverige är skild från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträdare.

Den kommun där ett ensamkommande barn ger sig till känna för svenska myndigheter blir enligt socialtjänstlagen ansvarigt för omhändertagandet av barnet, i första hand tillfälligt i avvaktan på att Migrationsverket anvisar barnet till en anvisningskommun, vilket görs i mån av lediga anvisningsplatser.

Kommunen ansvarar för omhändertagandet så länge barnet är asylsökande, men också permanent för de barn som beviljas ett uppehållstillstånd.

Länsstyrelserna som har uppdraget att förhandla med kommunerna om mottagande och platser för ensamkommande barn. Kommuner erhåller statlig ersättning för de ensamkommande barn som vistas i kommunen. Ersättningarna administreras av Migrationsverket.

3.2.5 Bosättning och kommunmottagande

Tabell 8. Arbetsförmedlingens prognos över anvisningar från anläggningsboende

Arbetsförmedlingens prognos över antal anvisade från abo	2014	2015	2016	2017	2018
Antal anvisade från anläggningsboende, abo	4 800	5 700	5 700	5 700	5 700
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-1 200	-800	-800	-800	-800
Antal som avbryter innan anvisning, abo	5 800	8 000	8 000	8 000	8 000
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	+1 300	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Utflytt/ klara för utflytt från abo	10 600	13 700	13 700	13 700	13 700
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	+100	+2 200	+2 200	+2 200	+2 200

Anvisade från anläggningsboende

Arbetsförmedlingen bedömer att antalet anvisade från Migrationsverkets anläggningsboende minskar från tidigare bedömning på 6 000 personer till 4 800 anvisade personer. För år 2015 bedöms cirka 5 700 anvisas jämfört med 6 500 i föregående prognos.

Tillgången på så kallade anvisningsbara platser är avgörande för hur många personer som Arbetsförmedlingen kan anvisa en plats för bosättning. De länstal som fastställts för 2014 anger ett behov av totalt 14 100 anvisningsbara platser. Enligt de uppgifter som Arbetsförmedlingen har fått av Länsstyrelsen finns i dagsläget cirka 7 600 platser. Förhandlingar om fler platser pågår och det är fortfarande svårt att bedöma hur många platser som kommer att finnas vid årets slut. I dagsläget visar länsstyrelsernas samlade bedömningar på att antalet anvisningsbara platser vid slutet av 2014 kommer att uppgå till drygt 8 600, vilket är långt ifrån de 14 100 platser som det finns behov av. I likhet med det som tagits upp i tidigare prognoser bedöms de främsta hindren för ett ökat antal platser i första hand vara bristande tillgång på lediga bostäder samt ökad konkurrens om kommunplatser mellan olika grupper av nyanlända såsom direktinresta anhöriga och boenden för asylsökande samt i någon utsträckning också ensamkommande barn och ungdomar.

Bedömningen har beaktat att det vid årsskiftet infördes en ny prestationsbaserad ersättningsmodell för kommuner som tar emot nyanlända. Ersättningsmodellen premierar kommuner som har ett högt mottagande av nyanlända och kommuner som tar emot nyanlända från anläggningsboenden samt kvotflyktingar. Den nya ersättningsmodellen förväntas på sikt ge fler anvisningsbara platser och leda till ett ökat mottagande i kommunerna. Det är dock i dagsläget svårt att bedöma hur stora effekterna av förändringen kommer att bli och det råder därmed en ökad osäkerhet i prognosen över hur många personer som Arbetsförmedlingen kommer kunna anvisa plats för bosättning under kommande år.

Avbrutna anvisningar

Arbetsförmedlingen bedömer att antalet personer som avbryter sin anvisning och ordnar bosättning på egen hand kommer att öka till 5 800 under 2014 vilket är en ökning med 1 300 personer jämfört med föregående prognos. År 2015 bedöms antalet öka ytterligare till 8 000 avbrutna anvisningar per år.

Den främsta orsaken till att antalet avbrott ökar är långa väntetider på bosättning, vilket medför att fler personer ordnar sin bosättning på egen hand.

Den första april trädde en förändring ikraft i förordning (2010:409) om etableringssamtal och etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Förändringen innebär att för personer som vistas på Migrationsverkets anläggningsboenden så flyttas etableringsplanens starttidpunkt fram till dess att personen blivit kommunmottagen. Förändringen innebär ökade incitament för personen att flytta från anläggningsboende på egen hand. Därmed förväntas antalet avbrott öka framöver.

Antalet personer som anmält behov av anvisad bosättning har successivt ökat sedan år 2010. År 2012 var det drygt 7 900 personer som anmälde behov av anvisad bosättning att jämföra med år 2013 då det var drygt 15 200 personer. Första kvartalet 2014 var motsvarande antal drygt 5 300, vilket överensstämmer med prognostiserad nivå för helåret på cirka 21 600 personer med behov av anvisad bosättning. Det motsvarar en ökning på drygt 40 procent.

Arbetsförmedlingen, Migrationsverket, länsstyrelserna och SKL har tillsammans bedrivit ett kontinuerligt utvecklingsarbete för att förbättra bosättningsarbetet i alla led. Detta arbete har gett resultat och antalet personer som anvisats plats för bosättning har succesivt kunnat öka. Ett fortsatt förbättringsarbete i kombination med förändringarna i regelverket kring bosättningen förväntas ge förutsättningar för att

antalet som anvisas plats för bosättning ska kunna fortsätta att öka under de kommande åren. Utifrån det ökade antalet personer som begär stöd med bosättning och det antal som prognostiserats kommer det dock med stor sannolikhet innebära fortsatt långa väntetiderna på anvisad bosättning den närmsta tiden.

Kommunmottagande totalt

Antalet personer från Migrationsverkets mottagningssystem som bedöms få uppehållstillstånd är fortsatt högt. För år 2014 bedöms att det utfärdas cirka 35 100 asyltillstånd och för år 2015 ökar antalet till cirka 38 900. En mer hypotetisk bedömning har gjorts avseende 2016 – 2018 där det kalkylerats med en långsamt avtagande konfliktintensitet i Syrien.

Det totala antalet kommunmottagna för år 2014 bedöms bli cirka 48 700 personer och för år 2015 cirka 54 900 kommunmottagna personer.

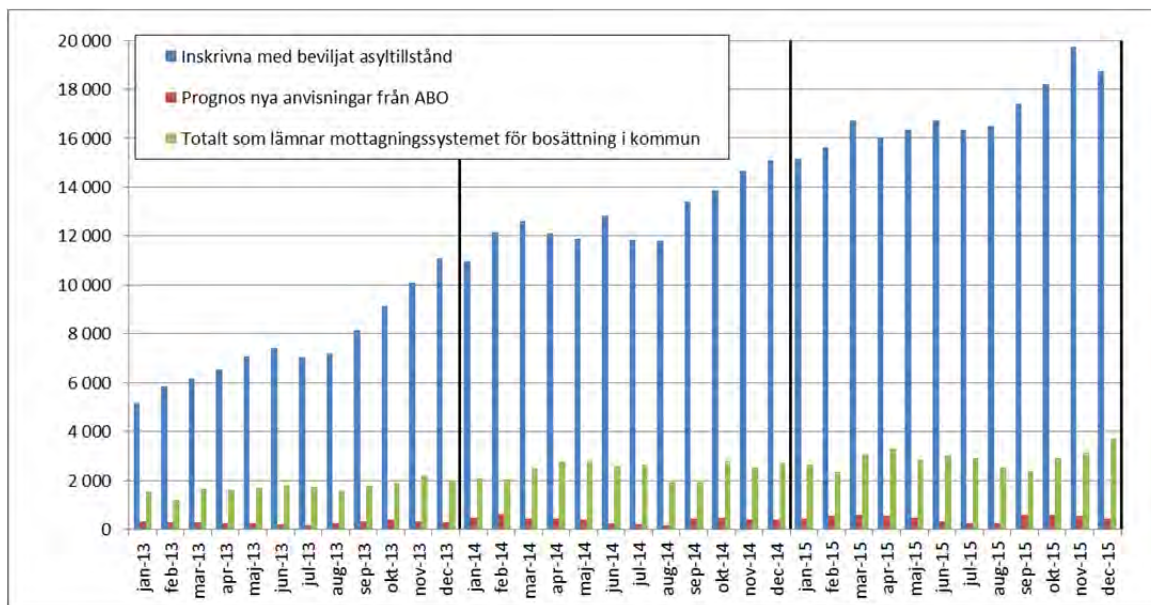
Tabell 9. Prognos över kommunmottagande

Prognos, kommunmottagande	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nya asyltillstånd från Migrationsverkets mottagningssystem	26 800	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	+300	+700	-300	+300	-200
varav från ABO		19 600	23 300	17 600	11 300	10 200
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>		-400	+500	-300	+300	-
varav från EBO		11 900	12 600	9 700	6 000	5 400
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>		+900	+300	+100	+100	-100
varav ensamkommande barn och ungdomar		3 400	2 900	3 000	2 700	2 500
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>		+1 500	+1 000	+1 100	+800	+600
Vidarebosättning (Flyktinkvot)	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	-	-	-	-	-
Inresta anhängiga till före detta asylsökande	11 600	15 700	17 700	16 700	12 700	9 600
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	+800	+100	+900	+1 400	+300
varav från Syrien inklusive Statslösa	900	8 100	11 000	10 200	6 600	3 800
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	-	+100	+900	+1 300	+600
Summa nya asyltillstånd och nya inresta med tillstånd	40 300	52 700	58 500	48 900	34 600	29 600
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	+1 100	+800	+600	+1 700	+100
Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året	11 100	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	-200	-1 900	-3 400	-4 000	-4 100
Prognos kommunmottagande	34 800	48 700	54 900	49 800	37 600	31 900
<i>Förändring sedan föregående prognos, P2-14</i>	-	+1 300	+2 500	+2 100	+2 300	+200

Bosättning i kommun

Antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem med uppehållstillstånd bedöms vid utgången av år 2014 vara 15 100 personer, vilket motsvarar en ökning på 4 000 personer jämfört med år 2013. För år 2015 bedöms att cirka 18 700 personer med uppehållstillstånd kommer att vara inskrivna i mottagningssystemet. Väntetiden för att erhålla en kommunplats tenderar att bli allt längre. Diagram 4 nedan visar antalet inskrivna med uppehållstillstånd samt antal som lämnar mottagningssystemet dels totalt, dels genom anvisning från anläggningsboende. Det är betydligt fler nyanlända som ordnar sitt boende på egen hand än som bosätts i en kommun efter en anvisning från arbetsförmedlingen. Andelen väntas öka.

Diagram 4. Inskrivna med tillstånd enligt prognosens huvudscenario samt antal som lämnar mottagningen



Anvisning av Migrationsverket

Migrationsverket anvisar kommunplats årligen till cirka 100 personer med särskilda behov, vilka inte har rätt till etableringsplan. Kommunerna kan sakna personella resurser för att kunna ta emot dessa personer. Det medför ofta långa väntetider. Situationen idag är att 95 personer väntar på att bli erbjuden kommunplats. Första kvartalet bosattes 12 personer.

Vidarebosättning (Flyktkvoten)

Migrationsverket har uppdrag att under år 2014 överföra 1 900 kvotflyktingar för vidarebosättning. Under första kvartalet anvisades 618 kvotflyktingar en kommunplats. Antalet anvisade personer från anläggningsboende, ABO, under samma period är 16 personer. Det är personer som tillfälligt beretts plats i anläggningsboende i avvaktan på kommunplats.

Antalet anvisade är något högre än under motsvarande period förra året. Migrationsverket bedömer ändå att svårigheterna kommer att öka under året med att få fram kommunplatser mycket beroende på det generellt höga mottagandet i landet. Mottagandet av kvotflyktingar bedöms av flera kommuner kräva mer resurser än det generella mottagandet och att kostnaderna inte täcks av staten. Det är en av orsakerna till att, i vissa fall, personer med särskilda behov får vänta lång tid på att bli överförda till Sverige.

Genom den prestationsbaserade ersättningen till kommunerna, det ökade samarbetet med länsstyrelser och ett antal kommuner i landet och eventuella extra ordinära åtgärder från Migrationsverket görs bedömningen att 1 900 kvotflyktingar ska ha anlänt Sverige innan utgången av 2014.

Bakgrundsfakta om bosättning och kommunmottagande

Arbetsförmedlingen har ett samordnande ansvar för etableringsinsatserna och ska vara stödjande och pådrivande i förhållande till andra parter. Arbetsförmedlingen fastställer länstal för hur många nyanlända som kommunerna bör planera för efter samråd med länsstyrelsen och Migrationsverket. Av länstalen framgår hur många platser hos kommunerna som är tillgängliga för anvisning från Arbetsförmedlingen och Migrationsverket. Arbetsförmedlingen ansvarar för etableringssamtalen, upprättande av etableringsplan och ansvarar för bosättning av personer som har rätt till etableringsplan. Arbetsförmedlingen beslutar vidare om etableringsersättning och är uppdragsgivare till arbetsmarknadslotsar.

Kommunerna ansvarar för mottagande och bostadsförsörjning och ska vid behov ge praktisk hjälp i samband med bosättning. Kommunerna ansvarar vidare för undervisning i svenska (SFI), samhällsorientering och annan vuxenutbildning, skola, förskoleverksamhet, barnomsorg och andra insatser för barn och ungdomar. De ansvarar också för försörjning för dem som inte har rätt till etableringsplan.

Länsstyrelserna medverkar till att det finns beredskap hos kommunerna att ta emot nyanlända, tecknar överenskommelser med kommunerna om mottagande av nyanlända, främjar regional samverkan mellan berörda kommuner, myndigheter, företag och organisationer som anordnar aktiviteter för nyanlända, stödjer kommuner i samordningen av kommunal verksamhet såsom SFI och samhällsorientering och följer upp organisering och genomförande av insatser för nyanlända på regional och kommunal nivå

Migrationsverket kartlägger den nyanländes bakgrund under asyltiden, tar fram nationell prognos för nyanlända, ansvarar för bosättning av kvotflyktingar och vissa nyanlända, som inte har rätt till etableringsplan (mindre än 1 procent av de mottagna) och beslutar om statlig ersättning till kommuner och landsting.

Försäkringskassan beslutar om etableringstillägg och bostadsersättning och betalar ut etableringsersättning, etableringstillägg och bostadsersättning.

Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare, omfattar:

De som har fyllt 20 men inte 65 år eller de som före datum för uppehållstillstånd har fyllt 18 år men inte 20 år och saknar föräldrar här i landet

Dessa åldersgränser avgör vilka som har rätt till etableringsplan och etableringsersättning. Arbetsförmedlingen ansvarar för bosättning av de personer som har rätt till etableringsplan samt de hushåll där minst en person har rätt till etableringsplan. Migrationsverket har ansvar för bosättning av kvotflyktingar, personer som fyllt 65 år samt hushåll där ingen person har rätt till etableringsplan. Det gäller främst de hushåll där ingen person bedöms ha en prestationsförmåga på minst 25 procent, men kan även vara personer som i och med att de har haft uppehållstillstånd tidigare på andra grunder, har varit folkbokförda i mer än ett år.

Vidarebosättning. Flyktingkvoten tas ut från flyktingläger runt om i världen på förslag från UNHCR. De som tas ut har sina uppehållstillstånd klara när de kommer till Sverige och räknas inte in i gruppen asylsökande. Flyktingkvoten fastställs av regeringen och kvoten 2014 är 1 900 personer. Resan hit organiseras och betalas av Migrationsverket.

Inresta anhöriga till asylsökande avser personer som fått uppehållstillstånd grundat på anknytning till en asylsökande som beviljats uppehållstillstånd på grund av asyl- eller andra skyddsskäl och som sedan återförenas med make/maka/föräldrar/barn i Sverige. Se även **etablerade anknytningar** i avsnittet av anknytningsärenden (avsnitt 3.3.1).

3.2.6 Återvändande

Situationen i mottagningssystemet avseende lagakraftvunna avslagsbeslut.

Personer med lagakraftvunna avslagsbeslut som också är inskrivna i Migrationsverkets mottagning var i början av april cirka 10 700 personer. Av dessa hade 3 700 personer öppna och aktiva återvändandeärenden hos Migrationsverket och 6 900 var överlämnade som verkställighetsärenden hos Polisen.

Av det totala antalet personer som, utifrån prognossimulering, bedöms återvända självmant under år 2014 är cirka 40 procent inom Dublinprocessen. Det är samtidigt ett stort antal personer inom Dublinprocessen som avviker. Migrationsverket bedömer för år 2014 att drygt 50 procent avviker och därför kommer att överlämnas som verkställighetsärenden till polisen. I reella tal motsvarar det cirka 5 000 ärenden/personer. Motsvarande utveckling bedöms kvarstå också de efterföljande åren. Nedanstående tabell 10 tydliggör det förväntade antalet avgjorda återvändandeärenden för åren 2014 – 2018.

Tabell 10. Prognos avgjorda återvändandeärenden på Migrationsverket

Prognos avgjorda återvändandeärenden, asyl	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Tidigare prognos P2-14	23 500	19 900	22 600	23 000	21 400	23 500
varav självmant återvändande	9 400	7 900	8 600	9 000	8 000	8 400
varav överlämnade polis tvång	4 800	3 700	4 000	4 000	3 700	4 200
varav överlämnad polis avikna	7 600	7 400	8 500	8 200	7 800	8 300
Ny prognos P3-14	23 500	21 400	23 500	25 000	24 200	24 900
varav självmant återvändande	9 400	8 700	9 500	10 100	9 400	9 200
varav överlämnade polis tvång	4 800	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
varav överlämnad polis avikna	7 600	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000
Ändring, antal	+0	+1 500	+900	+2 000	+2 800	+1 400
varav förändring självmant återvändande	+0	+800	+900	+1 100	+1 400	+800

I samband med att den nya Dublinförordningen infördes den 1 januari i år blev det utökade möjligheter att överklaga Dublinbeslut med innebörden att det vid ett överklagande finns möjlighet att begära inhibition och att det därmed inte går att verkställa en utresa innan överklagande/inhibition avgjorts av Migrationsdomstol. Det är i dagsläget svårt att bedöma om detta kommer att få betydelse för hur snabbt ett återvändande kan genomföras. I dagsläget görs antagandet att ledtiderna inte kommer att påverkas mer än marginellt.

Antalet asylärenden från västra Balkan med beslut om omedelbar verkställighet bedöms öka under åren 2014 – 2015. Prognosen bygger på ett antagande om en ökning av det totala antalet beslut om omedelbar verkställighet med drygt 1 000 ärenden för år 2014 och år 2015.

Bedömningen är att det totala antalet återvändandeärenden ökar jämfört med föregående prognos. För år 2014 med 1 500 personer och för år 2015 med 900 personer. Antalet personer som återvänder självmant ökar också (se tabell 10 ovan).

Migrationsverket har i samråd med polisen reviderat beslutsmallar för överlämnandebeslut så att de innehåller en särskild del om vilka åtgärder som vidtagits hos Migrationsverket i identitetsarbetet. Syftet med förändringen är att det ska underlätta för polisen när de tar över ansvaret för verkställigheten. Identitetskategoriseringen är en del av detta men även andra åtgärder som vidtagits sedan asylansökan. Under 2014 kommer en förnyad genomlysning att göras av överlämnade ärenden tillsammans med polisen. Antagandet är att det kommer att skapa bättre förutsättningar för polisen i sitt verkställighetsarbete.

Ensamkommande barn och ungdomar

Antalet öppna återvändandeärenden avseende ensamkommande barn var i början av april 270 personer. Den genomsnittliga liggtiden för dessa återvändandeärenden var 273 dagar och medianen var 205 dagar. Den relativt långa liggtiden förklaras av att förberedelsearbetet för ett ordnat mottagande vid återvändandet ofta tar lång tid.

Samverkansmodellen mellan Migrationsverket, Polisen och Kriminalvården etablerades i slutet av september 2013. Modellen börjar ge resultat i bland annat gemensamt utformade förbättringsförslag från både lokal och regional nivå. Den gemensamma metoden skapar bättre förutsättningar på samsyn kring överlämnade ärenden. Genom den nya polisorganisationen skapas nya förutsättningar till ledning och styrning av polisens verkställighetsärenden. Effekterna av den nya polisorganisationens arbete kommer successivt att synas med början under år 2015.

Polisens åtgärder för att öka antalet verkställigheter

REVA-projektets metodik är nu utrullad i samtliga polismyndigheter, men arbetet med de ständiga förbättringarna kommer att fortsätta. Projektet gör återbesök i polismyndigheterna för att säkra att metodiken är i bruk på bästa sätt.

Samtliga polismyndigheter kategoriserar sina ärenden i standardiserade kategorier, vilka ger information om beslutens verkställbarhet. Av statistik som inrapporterats av polismyndigheterna till Rikspolisstyrelsen gällande år 2013 framgår att drygt hälften av de inkomna ärendena återfinns i kategori 1, dvs. enkla ärenden där en fastställd identitet finns och verkställighet är möjlig. Ett problem i sammanhanget är att en mycket stor del (ca 90 procent) av personerna i kategori 1 är rapporterade som avvika. Detta innebär att det endast är ett begränsat antal ärenden i kategori 1, där personen finns tillgänglig för verkställighet. En tredjedel av polisens verkställighetsärenden återfinns i kategori 3, som är de mest komplicerade ärendena. I denna kategori finns ärenden som i princip inte är möjliga att genomföra som tvångsvis verkställighet, bland annat avseende verkställighet till Somalia.

Ett fortsatt aktivt deltagande i projekten CIP (Collaborative Interview Project) och EURINT (European Integrated Return Management) kommer sannolikt att bidra till att personer som annars skulle förbli inskrivna i systemet kan identifieras, få en resehandling och återvända till hemländerna. Projektens arbete kräver samordning och resurser från både Polisen, Migrationsverket och Kriminalvårdens Transporttjänst.

Funktionen för ambassadsamordning vid Rikskriminalpolisen utökas under året för ökad effektivitet där Polisen är beroende av att en resehandling utfärdas.

Möjligheter och risker i verkställighetsarbetet

Den 1 januari 2015 ska de 21 polismyndigheterna slås samman till en nationell polismyndighet. I den nya organisationen kommer Polisen att vara indelad i sju regioner. På utlänningsområdet har en viss regionalisering inletts i några delar av landet, medan man på andra håll valt att avvakta omorganisationen den 1 januari 2015. I samband med omorganisationen kan enligt Rikskriminalpolisen en viss effektivitetsminskning förväntas i verkställighetsarbetet. På sikt menar Rikskriminalpolisen dock att regionaliseringen kommer att bidra positivt till en effektivisering av arbetet med verkställigheter, då regionerna kommer att bli mer bärkraftiga organisatoriska enheter än en del av de små myndigheter som är idag.

Möjligheter och åtgärder för att hålla nere resekostnader

Rikskriminalpolisen arbetar i dagsläget med att ta fram riktlinjer för i vilka fall chartrade flyg ska användas som ett alternativ till reguljärflyg. I den kommande föreskriften från Rikspolisstyrelsen om verkställigheter av avvisnings- och utvisningsbeslut anges att gemensamma återvändandeoperationer (Joint Return Operations i Frontex regi och National Return Operations) ska väljas i första hand.

Att hålla nere kostnaden för chartrade flyg handlar till stor del om att fler personer kan resa med samma flygplan, vilket förutsätter längre vistelsetider på Migrationsverkets förvarsenheter medan man väntar in fler ärenden till samma destination. Avbokningar och inställda resor med reguljärflyg, exempelvis på grund av störningar vid ombordstigning, medför längre förvarstider om konsekvensen av detta blir chartrade flygningar och som ska genomföras med fler än en person i taget.

I tabell 10 ovan redovisas bedömt antal överlämnade ärenden för verkställighet till polisen både på grund av tvång och avseende personer som avvikit.

Kriminalvårdens Transporttjänsts (TPT) prognos

TPT bedömer helårsprognosen som något osäker och att det är för tidigt att dra några definitiva slutsatser. Helårsiffran för antalet transporterade bedöms till cirka 3 875 personer vilket är en minskning med 100 personer jämfört med föregående prognos. TPT framhåller att svårigheterna med att prognostisera har att göra med faktorer som helt eller delvis ligger utanför Kriminalvårdens möjlighet att

påverka eller förutse. Bland annat handlar det om antalet personer som ska transporteras och om dessa ska gå som bevakade eller obevakade transporter. Vidare påverkas kostnader av antalet eskorter per transporterad. Medföljare kan utöver personal från TPT vara polis, tolkar, läkare och sjukvårdspersonal. En ytterligare faktor är det stora antalet avbeställningar. År 2013 var antalet avbeställningar, som ofta sker i nära anslutning till avresa, mer än 800 och motsvarar cirka 20 procent av det totala antalet transporterade personer. Hittills under år 2014 har bevakningsgraden legat på över 50 procent, det vill säga att mer än hälften av transporterna har skett med bevakning.

Bakgrundsfakta om återvändande

En person med lagakraftvunnet avslagsbeslut ska återvända till sitt hemland eller till ett tredje land från vilket han/hon kom. I första hand ska Migrationsverket förmå personen utan rätt till vistelse i Sverige att resa hem självmant. Avviker en person med avslagsbeslut eller om det kan bli aktuellt med tvångsmedel så överlämnas frågan om verkställandet av beslutet till polisen. Det är den lokala polismyndigheten som då har ansvar för verkställigheten.

Från och med den 1 maj 2012 förändrades utlänningslagen till följd av att Återvändandedirektivet infördes i svensk lag. Lagändringarna medför en ny bestämmelse där en person erhåller ett återreseförbud om denne inte lämnar landet inom den angivna tidsfristen för s.k. frivillig avresa.

Vid ett beslut om avvisning är huvudregeln att en person får två veckor på sig att lämna landet och vid utvisning fyra veckor. Personer som erhåller beslut med omedelbar verkställighet ges ingen tidsfrist och får per automatik ett återreseförbud. Tidsfristen börjar löpa vid laga kraft. Det finns möjlighet att förlänga tidsfristen.

Återreseförbudet gäller till hela Schengenområdet och kan gälla upp till fem år. I normalfallet beslutas om en tid om två år. Detta kan erhållas redan i grundprövningen vid exempelvis en bedömning att det finns en avvikanterisk. Återreseförbud kan också vara aktuellt i efterhand i situationen att det visar sig att personen inte lämnar landet. Det gäller då alltid i ett år.

3.2.7 Prövning av verkställighetshinder

Tabell 11. Prognos över antalet avgjorda verkställighetshindersärenden

Prognos avgjorda verkställighetshinder	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Huvudscenari P3-14	11 034	11 300	12 000	12 000	12 000	12 000
Förändring sedan fg prognos, huvudscenari P2-13		-400	-	-	-	-

Antalet inskrivna som befinner sig i återvändandefasen väntas vara relativt stabilt under prognosperioden. Den sammantagna bedömningen är oförändrat att antalet inkomna verkställighetshindersärenden kommer att ligga mellan 11 500 – 12 000 ärenden om året under hela perioden.

Bakgrundsfakta om verkställighetshinder (VUT)

Efter det att ett beslut om avvisning eller utvisning har vunnit laga kraft kan det komma fram nya uppgifter som gör att beslutet inte bör verkställas. Migrationsverket är skyldigt att ex officio undersöka om sådana hinder finns, men den enskilde har också möjlighet att åberopa hinder. Hindren kan vara av olika karaktär som att ursprungslandet inte tar emot personen, medicinska skäl beträffande personen, andra skäl som gör att en verkställighet framstår som orimlig eller att personen numera är i behov av skydd här i landet på grund av nya förhållanden som tidigare inte har varit kända.

3.3 Arbete, besök och bosättning

Tabell 12. Prognos, behov av avgjorda ärenden arbete, besök och bosättning

Anknytningsärenden	2013*	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos inkomna ärenden	50 200	55 300	54 500	52 800	46 300	44 750
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 300	-500	+1 800	+1 300	-250
Prognos avgjorda ärenden	44 300	56 800	61 230	58 443	46 800	44 750
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+2 700	+1 958	-557	+800	-250
<i>Utgående balans</i>	<i>30 400</i>	<i>28 873</i>	<i>22 143</i>	<i>16 500</i>	<i>16 000</i>	<i>16 000</i>
Anknytningar, förlängning						
Prognos inkomna ärenden	18 000	19 000	20 000	20 000	20 000	18 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	19 400	20 000	21 000	20 000	20 000	18 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>5 100</i>	<i>4 104</i>	<i>3 104</i>	<i>3 104</i>	<i>3 104</i>	<i>3 104</i>
EES/registerärenden						
Prognos inkomna ärenden	34 400	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-17 000	-25 800	-25 700	-25 700	-25 700
Prognos avgjorda ärenden	29 500	23 000	7 290	8 500	8 000	8 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-11 500	-29 100	-28 500	-25 000	-24 500
<i>Utgående balans</i>	<i>11 900</i>	<i>4 890</i>	<i>4 800</i>	<i>3 600</i>	<i>2 900</i>	<i>1 700</i>
Arbetsmarknadsärenden						
Prognos inkomna ärenden	38 100	37 000	37 000	36 000	36 000	36 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	36 600	38 000	40 800	35 000	36 000	36 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>10 000</i>	<i>8 966</i>	<i>5 166</i>	<i>6 166</i>	<i>6 166</i>	<i>6 166</i>
Arbetsmarknad, förlängningar						
Prognos inkomna ärenden	19 400	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	16 900	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>8 300</i>	<i>8 034</i>	<i>7 834</i>	<i>6 834</i>	<i>6 834</i>	<i>6 834</i>
Studerandeärenden						
Prognos inkomna ärenden	20 800	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	20 100	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>2 100</i>	<i>2 000</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>600</i>
Besök						
Prognos inkomna ärenden	9 400	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	9 200	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>483</i>	<i>483</i>	<i>483</i>	<i>483</i>	<i>483</i>	<i>483</i>
Viseringar						
Prognos inkomna ärenden	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>26</i>	<i>26</i>	<i>27</i>	<i>27</i>	<i>27</i>	<i>27</i>
Pass						
Prognos inkomna ärenden	19 600	24 000	24 000	24 000	22 000	22 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	22 100	25 500	25 800	24 000	22 000	22 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+750	+514	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>5 500</i>	<i>4 036</i>	<i>2 236</i>	<i>2 236</i>	<i>2 236</i>	<i>2 236</i>
Totalt						
Prognos inkomna ärenden	200 500	184 300	175 701	173 100	164 600	161 050
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-14 700	-26 299	-23 900	-24 400	-25 950
Prognos avgjorda ärenden	191 200	196 416	190 520	178 943	165 800	162 250
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		-8 050	-26 629	-29 057	-24 200	-24 750

*Preliminär statistik för år 2013.

3.3.1 Anknytningsärenden

Bakgrundsfakta om anknytningsärenden

Nya anknytningar: Den som planerar att gifta sig eller bli sambo med någon som är bosatt i Sverige kan ansöka om uppehållstillstånd. Tillståndet är i allmänhet tidsbegränsat på två år, därefter kan man ansöka om ett permanent uppehållstillstånd (förlängningsärende). Även vid adoption av en utländsk medborgare måste en ansökan om uppehållstillstånd göras.

Etablerade anknytningar (familjeåterförening): Den som är gift, registrerad partner eller sambo med någon som är bosatt i Sverige har rätt att återförenas i Sverige. Även barn som är under 18 år har rätt att återförenas med en förälder. Endast i undantagsfall kan även andra familjemedlemmar beviljas uppehållstillstånd.

Ansökan om uppehållstillstånd på anknytning ska vara beslutad innan den sökande reser in i Sverige. Ansökan kan göras via e-tjänst eller lämnas in på närmaste svenska utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Oavsett hur ansökan lämnats in genomförs sedan en inledande utredning på utlandsmyndigheten innan ärendet är klart att överlämnas till Migrationsverket för vidare utredning och beslut.

För år 2014 bedöms det inkomma cirka 55 300 förstagångsansökningar i kategorin anknytningar. Det är en ökning med 2 300 jämfört med föregående prognos. Av dessa utgör cirka 35 procent anknytningar avseende etablerade förhållanden. För år 2015 är antagandet cirka 54 500 inkomna ärenden. Antalet avgjorda förstagångsansökningar år 2014 beräknas till 56 800, vilket är en ökning jämfört med föregående prognos på 2 300 ärenden. År 2015 antas motsvarande antal avgjorda bli cirka 61 200 ärenden.

Antalet öppna ärenden kommer med ovanstående produktionssiffror att successivt minska från 30 400 i januari 2014 till 28 900 vid utgången av år 2014 och till 22 100 ärenden vid utgången av år 2015. Målet är att nå en nivå på cirka 16 000 öppna ärenden.

Vad avser förlängningsansökningarna har inga förändringar skett jämfört med föregående prognos.

Andelen elektroniska förstagångsansökningar antas bli cirka 45 procent för år 2014. Av dessa beräknas drygt 20 procent (cirka 6 000 beslut) kunna fullföljas i det elektroniska flödet. Successivt sker en ökning av framförallt andelen (och antalet) ansökningar som helt kan fullföljas i det elektroniska flödet. Det innebär också att tidsåtgången per avgjort ärende successivt kommer att minska (ökad produktivitet). Slutdatumet för utveckling av det elektroniska systemet E3 som ska möjliggöra att fler ärenden fullt ut kan handläggas i ett elektroniskt flöde har framflyttats sju månader till 2015-05-31. Detta kan komma att påverka utfallet negativt.

Balanssituationen för i första hand förstagångsansökningar är komplicerad med stort antal öppna äldre pappersärenden, ett högt antal nya ansökningar och samtidigt ett behov av att säkerställa att det inte uppstår några överbalanser av öppna ärenden i den snabbare elektroniska hanteringen. Det finns i dagsläget inga snabba och enkla lösningar på den ekvationen utan det kommer att krävas ett långsiktigt arbete för att komma till rätta med situationen.

För att minska handläggningstiderna och variationerna är det av vikt att Migrationsverket reducerar den andel ärenden som varit öppna längst. För närvarande är 34 procent av de öppna anknytningsärendena äldre än 8 månader. De äldsta ärendena är också de som det i genomsnitt kräver störst insats för att avsluta, det är exempelvis inte helt ovanligt utredningsmoment måste göras om när liggtiden blivit lång.

Inriktningen för att kunna minska antalet öppna förstagångsärenden bland annat genom att utnyttja de resurser som frigörs i samband med att registrering av uppehållsrätter försvinner den 1 maj 2014. Motsvarande dessa resurser kommer i första hand att hantera de äldsta öppna anknytningsärendena.

Migrationsverket kommer också att kontinuerligt se över befintliga resurser vad avser arbetssätt för att generera mer tidsutrymme för anknytningsärenden och minska ledtider samt onödiga moment.

Sedan mars månad har det varit möjligt för syriska medborgare samt statslösa från Syrien att söka elektroniskt om uppehållstillstånd för anhöriga kärnfamiljemedlemmar via ombud i Sverige. Det medför en förbättring för den sökande, som inte behöver ansöka vid utlandsmyndighet. Samtidigt ökar antalet öppna ärenden på Migrationsverket. Den sökande behöver fortfarande besöka en utlandsmyndighet för kompletteringar m.m. vilket medför väntetider. Den totala väntetiden för den sökande förväntas ändå sammantaget bli väsentligt kortare än den annars skulle ha varit. Migrationsverket noterade under mars

månad en tydlig ökning av antalet elektroniska ansökningar för anhöriga till syriska medborgare samt för statslösa från Syrien.

Ett nytt arbetssätt kommer att prövas under år 2014, som innebär att en asylsökandes behov av familjeåterförening kommer att prövas i anslutning till asylprocessen. Det handlar om att hitta nya och effektivare arbetsformer i interprofessionella team där olika kompetenser samlas i team för att arbeta i ett end-to-end perspektiv. Arbetssättet kommer att påbörjas i form av pilotprojekt med fokus på syriska medborgare.

3.3.2 Arbetsmarknadsärenden

Antagande om antalet inkomna respektive avgjorda arbetsmarknadsärenden är inte förändrade sedan föregående prognos. Ett frågetecken kan vara att antalet säsongsarbetare, i första hand bärplockare, kan bli färre på grund av ett avtal som fackförbundet Kommunal tecknade i slutet av mars. Resurspåverkan bedöms i vilket fall som mycket liten för AT hanteringen i stort.

Migrationsverket har för de arbetsmarknadsärenden som inkommit digitalt och är kompletta från början en handläggningstid på endast ett fåtal dagar. Längst handläggningstid har de ansökningar som avser förlängning i branscher som omfattas av särskild kontroll. Allt fler förlängningsansökningar går också vidare till utvisningsärenden, vilket ytterligare fördröjer processen.

Migrationsverket arbetar kontinuerligt på att förbättra och effektivisera handläggningen av dessa ärenden. Bland annat kommer nu färre enheter att handlägga arbetsmarknadsärenden, vilket förväntas ge fördelar i effektivare handläggning och ökad enhetlighet. De enheter som är destinerade för den digitala hanteringen utökas från två enheter till tre samt att de nu har möjlighet att hantera ärenden föremål för branschkontroll digitalt.

Regeringen har också föreslagit att införa vissa åtgärder mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring. Förslagen som rör samkörning av register mellan myndigheter har lyfts ut för att ingå i en ny studie. Att genomföra kontroller utan att ha möjlighet till direktåtkomst till andra myndigheter (framför allt Skatteverket) kommer att medföra väsentligt förlängda handläggningstider som också kan leda till ett ökat resursbehov.

Bakgrundsfakta om arbetsmarknadsärenden

Den som är medborgare i ett land utanför EU kan ansöka om arbetstillstånd i Sverige. För att beviljas arbetstillstånd krävs det att man har ett giltigt pass och att man har erbjudits ett arbete med arbetsvillkor i nivå med svenska kollektivavtal eller vad som är brukligt inom yrket/branschen.

Ett arbetstillstånd kan beviljas för högst två år i taget. Den som har haft arbetstillstånd i fyra år kan beviljas permanent uppehållstillstånd.

3.3.3 Studerandeärenden

Inga förändringar av föregående prognos (P2-14).

Bakgrundsfakta om studerandeärenden

Den som kommer från ett land utanför EU och ska studera i Sverige i mer än tre månader behöver ett uppehållstillstånd.

Från om med höstterminen 2011 har Sverige infört avgifter för universitets- och högskolestudier. För att beviljas uppehållstillstånd för universitets eller högskolestudier krävs det att sökanden har för avsikt att studera och har blivit antagen till heltidsstudier, har en heltäckande sjukförsäkring om man ska studera i Sverige kortare tid än ett år, kan försörja sig under hela den planerade studietiden och har ett giltigt pass.

3.3.4 Passärenden

Prognosen förändras något vad avser avgjorda passärenden åren 2014 (+750 ärenden) och 2015 (+ 500 ärenden).

Bakgrundsfakta om passärenden

Migrationsverket kan i vissa fall utfärda ett främlingspass åt en utländsk medborgare med ett uppehållstillstånd i Sverige och som är i behov av ett pass. För att Migrationsverket ska bevilja ett främlingspass krävs det att sökanden inte har möjlighet att skaffa ett hemlandspass. I de flesta fall är det inte tillräckligt skäl att det är besvärligt, tar lång tid eller är dyrt att skaffa hemlandspass.

3.3.5 Besök och viseringsärenden

Prognosen överensstämmer med föregående prognos.

Bakgrundsfakta om besök- och viseringsärenden

Visum är ett tillstånd som behövs för att resa in och vara i Sverige och de övriga Schengenländerna under en kortare tid, till exempel för att besöka släkt och vänner, turistbesök, affärsbesök, med mera. Ett visum är tidsbegränsat och gäller högst i 90 dagar per halvår.

Visumansökningar prövas normalt sett på svensk utlandsmyndighet (ambassad eller konsulat). Endast de fall där utlandsmyndigheten inte kan fatta beslut skickas vidare till Migrationsverket.

3.3.6 EES-ärenden

Antalet EES-ärenden kommer att minska kraftigt genom riksdagsbeslutet den 2 april att registrering av uppehållsrätter vid Migrationsverket kommer att upphöra den 1 maj 2014. Registrering av uppehållsrätter utgör cirka 80 procent av det totala antalet EES-ärenden. Ett antal ärendekategorier kommer att finnas kvar och är följande: uppehållskort för tredjelandsmedborgare, permanent uppehållsrätt och uppehållskort, varaktigt bosatta samt uppehålls- och arbetstillstånd för EES-medborgare.

Antalet inkomna EES-ärenden antas minska från tidigare nivå på cirka 33 000 ärenden till cirka 7 200 ärenden från och med år 2015. År 2014 antas antalet inkomna bli cirka 16 000 ärenden.

Vid ingången av maj månad kommer det att finnas cirka 8 500 öppna registreringsärenden som kommer att hanteras förenklat.

De resurser som finns för uppehållsrätter kommer efter 1 maj att omfördelas för att utnyttja resurserna till att hantera anknytningsärenden med fokus på gamla öppna ärenden (se också text under ekonomiavsnittet).

Bakgrundsfakta om EES-ärenden

EU-medborgare som kan försörja sig själva har uppehållsrätt i Sverige. Det innebär att man kan vistas, arbeta och studera i Sverige utan uppehålls- och arbetstillstånd. Om man vill stanna längre än tre månader i Sverige måste man registrera sin uppehållsrätt i Sverige. Registreringen av uppehållsrätt upphör vid Migrationsverket den 1 maj 2014 efter ett riksdagsbeslut den 2 april. De ärendekategorier som kommer att finnas kvar inom Migrationsverket är uppehållskort för tredjelandsmedborgare, permanent uppehållsrätt och uppehållskort, varaktigt bosatta samt i förekommande fall uppehålls- och arbetstillstånd för EES-medborgare. En EU-medborgare som bott fem år i Sverige utan uppehåll och som haft sin uppehållsrätt registrerad under denna tid har permanent uppehållsrätt.

3.4 Svenskt medborgarskap

Tabell 13. Prognos, behov av avgjorda ärenden medborgarskapsprövning

Medborgarskapsärenden	2013*	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos inkomna ärenden	37 500	39 000	39 000	40 000	43 000	45 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
Prognos avgjorda ärenden	41 200	40 287	42 142	40 000	42 500	44 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>		+0	+0	+0	+0	+0
<i>Utgående balans</i>	<i>14 400</i>	<i>13 142</i>	<i>10 000</i>	<i>10 000</i>	<i>10 500</i>	<i>11 000</i>

*Preliminär statistik för år 2013.

Prognosen överensstämmer med föregående prognos (P2-14).

Migrationsverket räknar med en viss förenkling av de medborgarskapsärenden som avser EES-medborgare genom att registrering av EES-medborgare försvinner den 1 maj.

Bakgrundsfakta om medborgarskapsärenden

Den som kan styrka sin identitet, har ett permanent uppehållstillstånd (PUT) eller permanent uppehållsrätt och har varit bosatt en viss tid i Sverige (normalt 5 år) och under tiden levt ett skötsamt liv kan ansöka och erhålla svenskt medborgarskap. Ansökan kan lämnas via e-tjänst.

3.5 Omvärldstrender och migrationsprocessen, matris

	Drivkrafter	Motkrafter	Påverkan på migrationsprocessen	Migrationsverkets åtgärder	Risker (R) och effekter (E) av åtgärder
Asylmigration Fortsatt högt antal Syrisk migrationen störst påverkan	Påverkan under prognosperioden - Sverige stor mottagare för syrier och statlösa - Fortsatt instabil utveckling i MENA och Nordafrika - Ökad framkomlighet på migrationsrutter sjövägen - Socioekonomisk utsatthet på v. Balkan - Sekundära förflyttningar i EU - Osäker framtidsutsikt för staten Afghanistan - Sverige primärt mottagarland för ensamkommande barn	Påverkan under prognosperioden - Ökade gränskontroller vid EU:s yttre gränser - Suspenderingsmekanism möjlig gentemot viseringsfria länder - Framgångsrik implementering av Asylpaketet och EASO-insatser - Tyskland primär mottagare Syrien v. Balkan	Asylprövning, mottagning och överprövning - Ett fortsatt stort antal personer som söker asyl - En viss ökning från en hög nivå - Många personer som omedelbart behöver boende Svårt att förutsäga när peaken för antalet asylsökande - Svårt att dimensionera systemet och ha tillräckligt med resurser på rätt ställe Fler barn utan vårdnadshavare som söker asyl - Brist på boendeplatser Återvändande, asyl - Fortsatt behov att minska tiden i mottagnings-systemet för personer med utvisningsbeslut Kommunmottagning - Fler personer som ska bosättas efter PUT - Stor belastning för ankomstkommunerna - Ökat behov av boendeplatser för barn utan vårdnadshavare	Planering och verksamhetssamordning - Planera för flera olika händelseutvecklingar Asylprövning - Förstärkning av prövningskapaciteten - Ökad prövningskapacitet för BUV - Snabbare hantering av ogrundade ansökningar Mottagning, asyl - Prioriterat att hitta permanenta boendeplatser - Stötta Länsstyrelsen i arbetet med att öka antalet platser för BUV Återvändande, asyl - Prioritering och sortering av ärendetyper - Nytt arbetssätt infört på alla POL, mynd. - Ny samverkansmodell MIV, POL, KV Kommunmottagning, asyl - Prestationsbaserad ersättningsmodell - Alla parter har satsat på utveckling för förbättra bosättningsarbetet	Planering och verksamhetssamordning - E Ökad handlingsberedskap Prövning, asyl - E Vid scenario på upp till 61 000 asylsökande kan dagens handläggningsstider hållas (4-5 mån). - R Vid ett övre scenario kommer handlägg. tiderna öka - E Kapacitet att handlägga 5000 BUV-ärenden Mottagning, asyl - E Antalet boendeplatser motsvarande behovet - R Svårt att hitta permanenta platser, sämre kvalitet Återvändande, asyl - E Ökad effektivitet - E Öka samarbetet mellan alla parter Kommunmottagning - E För tidigt att bedöma effekter - R Behovet ökar mer än tillgången på platser
Anhörigmigration Fortsatt ökning av sökande Syrisk gruppen störst påverkan	Påverkan under prognosperioden - Sverige har en jämförelsevis generös lagstiftning - Antal positiva asylbeslut för Syrier för syrier och rättsligt ställnings-tagande - Förenklade elektroniska ansökningsmöjligheter - Fortsatt oroligheter i MENA	Påverkan under prognosperioden - Minskad antal somaliska ansökningar - Högt arbetsbelastning för svenska beskickningar	Anknytningsärenden - Fortsatt ökat antal ansökningar - En stor befintlig balans - Fortsatt hög andel anhörigansökningar kopplat till arbetande och studerande som beviljats tillstånd - En ökning kopplat till asylmigrationen från Syrien Kommunmottagning - Ökning av inresta anhöriga till asylsökande från Syrien. - Minskning inresta anhöriga till asylsökande från Somalia	Anknytningsärenden - E Ökad rättssäkerhet - E Ökad elektronisk hantering, beräknas ge minskade handläggningsstider och bättre service - R Brist på resurser kan ge längre handläggningsstider - R Brist på resurser för teknisk utveckling kan sänka takten i utvecklingen	
Arbetskraftsmigration Stabil utveckling	Påverkan under prognosperioden - Ökad efterfrågan på arbetskraft - Problem med oseriösa arbetsgivare - Blåkortsdirektivet, ramdirektivet underlättande för cirkulär migration	Påverkan under prognosperioden - Minskad efterfrågan på arbetskraft - Utökade kontrollmekanismer	Arbetsmarknadsärenden - Fortsatt många som ansöker - Stora skillnader mellan olika kategorier ställer krav på olika krav på hantering och kontroll - Stor ingående balans från föregående år	Arbetsmarknadsärenden - E Minskad handläggningsstid i fler ärenden - E Effektivisering av handläggningsförfarandet - R Brist på resurser för teknisk utveckling kan sänka takten i utvecklingen - För tidigt att bedöma effekter/risker	
Studerandemigration Stabil, svagt ökande	Påverkan under prognosperioden - Begränsningar i andra MS - Inga studieavgifter för europeiska studenter	Påverkan under prognosperioden Analet studerandearbetsmarknaden från tredjeland är stabilt	Studerandearbetsmarknaden Inga särskilda	Studerandearbetsmarknaden	

4. Ekonomisk prognos

4.1 Planerings- och beräkningsförutsättningar

Prognos för asylsökande och tillståndssökande

I denna prognos bygger de ekonomiska beräkningarna enligt huvudscenariot på att 61 000 asylsökande väntas komma år 2014. Prognosintervallet har minskat något i omfattning och har förskjutits uppåt jämfört med föregående prognos. Bedömningen är nu att mellan 57 000 och 70 000 asylsökande väntas komma innevarande år.

Beräkningarna för år 2015 bygger på ett planeringsantagande att 60 000 personer söker asyl i Sverige under året. Prognosintervallet höjs till mellan 52 000 och 70 000 asylsökande. Intervallet är stort och visar på osäkerheten i antagandet om antalet asylsökande. Migrationsverket planerar efter huvudscenariot men behöver samtidigt ha handlingsberedskap för att klara av ett utfall både i det övre och i det undre intervallet utan att onödiga kostnader uppstår i form av för långa handläggningstider eller överkapacitet.

Antalet genomsnittligt inskrivna i mottagningen väntas öka med närmare 800 år 2014 och med cirka 2 300 år 2015 jämfört med föregående prognos. Ökningarna är främst en följd av att fler personer väntas söka asyl under dessa år.

Enligt prognosens huvudscenario väntas cirka 200 fler barn utan vårdnadshavare (BUV) söka asyl under år 2014 jämfört med föregående prognos. Samtidigt sänker Migrationsverket prognosen för antalet genomsnittligt inskrivna BUV med drygt 300. Anledningen är att den extra satsningen som beskrevs i föregående prognos (se avsnitt 3.2.1) väntas ge snabbare resultat jämfört med tidigare bedömning.

Prognosen för tillstånd och medborgarskap är i många delar oförändrad. Den största skillnaden ligger i hanteringen av EES-ärenden. Den 2 april beslutade riksdagen om att registrering av uppehållsrätter ska upphöra från och med 1 maj 2014. Migrationsverket kommer dock att fortsätta behandla ärenden om uppehållskort, permanent uppehållskort och permanent uppehållsrätt. Resurserna som förväntas frigöras med anledning av denna förändring kommer inte att leda till någon kostnadsminskning år 2014. De kommer att användas inom andra ärendekategorier för att fasas ut succesivt under år 2015 genom normal personalomsättning för att undvika avvecklingskostnader.

Regeringen har i DS 2013:57 föreslagit vissa åtgärder mot missbruk av reglerna för arbetskraftinvandring. De föreslagna författningsändringarna skulle medföra ökade kostnader för Migrationsverket. I denna prognos ingår inte beräkningarna för denna förändring då ännu inget beslut är fattat.

Tilldelade medel

I budgetpropositionen 2013/14:1 har Migrationsverket tilldelats medel för att ha en kapacitet att ta emot mellan 44 000 och 50 000 nya asylsökande årligen från och med år 2014. I vårandringsbudget 2013/14:99 föreslås att Migrationsverket tilldelas ytterligare cirka 371 miljoner kronor på anslaget 1:1 år 2014. Samtliga beräkningar i denna prognos utgår ifrån att Migrationsverket tilldelas denna summa i regleringsbrevet. Anslagskrediten för år 2014 beräknas vara oförändrad. Samma antagande görs för anslaget 1:2 inom utgiftsområde 8 där förslaget är att Migrationsverket tilldelas ytterligare drygt 2 322 miljoner kronor, anslagskrediten antas vara oförändrad på 245 miljoner kronor.

År 2015 är prognosens huvudscenario 11 000 asylsökande fler än vad verket dimensionerats för. Även det lägre scenariot överstiger budgetpropositionens intervall med 2 000 asylsökande.

Kostnader för utvecklingsinsatser

I beräkningarna har Migrationsverket tagit med kostnader för vissa långsiktiga utvecklingsinsatser som redan har påbörjats eller slutförts. Vissa av de kostnader som tas upp i Migrationsverkets budgetunderlag för åren 2015-2018 finns också med i prognosen. Det gäller ökade kostnader för lokal närvaro och för ett effektivt flöde i mottagningssystemet, se vidare under avsnitt 4.2. Migrationsverket kommer att fortsätta att utveckla verksamheten utifrån de förutsättningar som råder.

Löneökningar, produktivitet och nyttohemtagning

I prognosmodellen görs beräkningar utifrån en generell löneökning på cirka 2 procent per år.

För tillståndsärenden utgår beräkningarna ifrån en viss produktivitetsökning för år 2014. Arbetet inom tillståndsprövningen kommer under år 2014 och 2015 att inriktas på implementering av ett förändrat arbetssätt, fortsatt digitalisering samt på avarbetning av balanser. För dessa år förväntas ingen större produktivitetsförändring. Under de sista åren i prognosperioden beräknas produktiviteten öka något mer och i slutet av år 2016 beräknas samtliga ärendekategorier vara nere i en arbetande ärendebalans.

Vissa delar av de produktivitetsökningar för tillståndsärenden som ingår i prognosen är kopplade till utveckling som redan är gjord, till exempel projektet e-migration. Andra delar är beroende av utvecklingen av E-förvaltning som finns beskriven i budgetunderlaget. Kostnaderna för utvecklingen av E-förvaltning är inte upptagna i denna prognos. Många av delarna i den utvecklingen är beroende av varandra, vilket till exempel innebär att om en del inte genomförs så kan heller inte nyttan av andra delar realiseras. Utvecklingen påverkar dessutom hela verksamheten, inte bara tillståndsprövningen. Det är därför omöjligt att härleda kostnader av vissa utvecklingsinsatser till produktivitetsökningen inom tillståndsprövningen. Hänsyn måste också tas till den utveckling som redan är genomförd.

Migrationsverket planerar en fortsatt utveckling inom området E-förvaltning och räknar därför med motsvarande produktivitetsökning för tillståndsärenden i prognosen. När i tiden nyttorna uppstår blir beroende av vilka finansiella förutsättningar som ges, och beräkningarna bygger på att utvecklingen kan fortsätta i den takt som planerats. Nyttorna av produktivitetsökningen är beräknade till närmare 100 miljoner kronor sammanlagt för prognosperioden, med störst effekt på de sista åren.

4.2 Migrationsverkets förvaltningsanslag, anslag 1:1

Anslag 1.1 finansierar Migrationsverkets förvaltningskostnader inklusive kostnader för försvarsverksamheten. Det innebär att här bokförs kostnader för samtlig personal, utvecklingsprojekt, administrativa lokalkostnader, lokalkostnader för förvar, samt övriga driftskostnader. I övriga driftskostnader ingår till exempel tolkkostnader och översättningskostnader. Även kostnader för organiserad sysselsättning finansieras av anslag 1:1. Viss personal arbetar i projekt som helt eller delvis finansieras av bidrag, avgifter eller av anslag 1:8.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 14. Behov av medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	3 600	3 748	3 592	3 529	3 472
Prognos P3-14	3 622	3 822	3 643	3 507	3 451
Förändring föregående prognos	+ 22	+ 74	+ 51	- 22	- 21

Migrationsverket höjer det beräknade behovet för år 2014 med 22 miljoner kronor. Höjningen är till största delen relaterad till ett högre antal asylsökande och fler inskrivna i mottagningen. Asylprövningskapaciteten är i stort sett oförändrad mellan prognostillfällena medan mottagningskapaciteten i beräkningarna anpassas till ökningen av antalet inskrivna personer. Detta resulterar i en kostnadsökning på cirka 30 miljoner kronor.

Migrationsverket har de senaste åren utökat organisationen i takt med att antalet inskrivna ökat men den geografiska spridningen på boendena medför svårigheter att hålla en god servicenivå på framför allt de boenden som ligger långt från närmaste mottagningsenhet. Verket beskriver i budgetunderlaget för 2015-2018 hur den lokala närvaron på dessa orter ska ökas för att kunna hålla en god servicenivå och att verket ska delta mer aktivt i lokal samverkan. Kostnaden för en ökad lokal närvaro beräknas till cirka 6 miljoner kronor år 2014 och 12,5 miljoner kronor år 2015.

Samtidigt som prognosen för vissa kostnader ökar så minskar andra. Den totala minskningen uppgår till sammanlagt 14 miljoner kronor varav den största posten är lokalkostnader på 10 miljoner kronor. Anledningen till sänkningarna är att utfallet varit lägre än vad som tidigare har prognostiserats. Se tabellen nedan för en sammanställning av förändringarna mellan prognoserna.

Tabell 15. Skillnader i behov av medel jämfört med föregående prognos

Anslag 1:1, mnkr	2014	2015
Kostnadsökningar		
Asylrelaterade kostnader	30	71
Ökad lokal närvaro	6	12,5
ABT till ABK		15
Totalt	36	98,5
Kostnadsminskningar		
Överskattade lokalkostnader i föregående prognos	-10	-15
Tillstånd och medborgarskap (EES-handläggning)		-10
Övrigt	-4,4	
Totalt	-14,4	-25

Migrationsverkets långsiktiga strategi är att minska behovet av tillfälliga platser (ABT) och öka andelen boende i Migrationsverkets egen regi (se budgetunderlag för åren 2015-2018 och avsnitt 3.2.3 i denna prognos). Jämfört med föregående prognos räknar nu verket med att anskaffa fler lägenhetsplatser (ABE) och korridorboenden (ABK). Korridorboende innebär sannolikt högre kostnader på anslaget 1:1 jämfört med ABT då antagandet är att större korridorboenden kan komma att kräva att Migrationsverket har fast bemanning på dessa boenden.

I beräkningarna antas att Migrationsverket anskaffar fler platser i ABE/ABK år 2014. Platserna tillkommer sent under året och verket räknar inte med några betydande kostnadsökningar innevarande år. Under år 2015 beräknas kostnadsökningen till cirka 15 miljoner kronor. Anskaffandet av fler ABK ger kostnadsökningar på anslaget 1:1 men beräknas ge betydligt större kostnadsminskningar på anslaget 1:2, se avsnitt 4.3.

Trenden med ett ökat antal asylsökande fortsätter och Migrationsverket behöver utöka organisationen inom mottagningsverksamheten och eventuellt etablera sig på fler orter för att kunna bedriva verksamheten efter de krav som ställs i uppdrag, lagar och förordningar. Jämfört med föregående prognos så ökar antalet asylsökande med 3 000 personer år 2015 antalet genomsnittligt inskrivna i mottagningen ökar med cirka 2 300 personer. Det finns fortfarande ett behov av att anpassa personalresurserna utifrån dessa förutsättningar, främst inom mottagningssystemet. Migrationsverket höjer därför den beräknade kostnadsprognosen med totalt 74 miljoner kronor enligt tabell 14.

Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 16. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:1

Anslag 1:1, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	3 530	3 020	3 026	3 071	3 071
Disponibelt överföringsbelopp	52	-40	-842	-1 459	-1 895
Tilldelade medel*	3 582	2 980	2 184	1 612	1 176
Anslagskredit	316	91	91	92	92
Tillgängliga medel*	3 897	3 071	2 275	1 704	1 268
Prognos P3-14	3 622	3 822	3 643	3 507	3 451
Differens behov/tillgängliga medel	+ 276	- 751	- 1 368	- 1 803	- 2 183
Utökat behov per år	+ 0	+ 751	+ 617	+ 435	+ 380

*) enligt vårändringsbudget 2013/14:99 för år 2014 och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2015-2017, framskrivning för år 2018

I vårändringsbudget 2013/14:99 föreslås att Migrationsverket ska tilldelas cirka 371 miljoner kronor på anslag 1:1 år 2014. Den föreslagna tilldelningen, inklusive det positiva överföringsbeloppet från år 2013, motsvarar i stort sett verkets behov år 2014. Enligt behovsberäkningarna för år 2014 bedöms 40 miljoner kronor utnyttjas av anslagskrediten. År 2015 och framåt är tilldelade medel inklusive anslagskredit inte tillräckliga för något år i prognosperioden.

Om antalet asylsökande skulle hamna i det övre intervallet bedöms kostnaderna på anslaget öka med drygt 60 miljoner kronor. Ökningarna består främst av kostnader för tolk, översättning, resor för asylsökande och personalrelaterade kostnader inom Migrationsverkets mottagning. Resursplaneringen för asylprövningsverksamheten är i stort sett oförändrad. I beräkningsexemplet antas att mottagningsverksamheten snabbare kan anpassa personalresurser utifrån nya förutsättningar.

Konsekvenser av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel

Den föreslagna förändringen i vårändringsbudgeten gör att Migrationsverket skulle klara att bedriva verksamheten med tillgängliga medel år 2014 men totalt måste drygt 700 miljoner kronor sparas i förhållande till Migrationsverkets beräknade behov under år 2015. Det innebär att även om tillgängliga medel är tillräckliga år 2014 så måste avveckling av personal börja redan under detta år för att Migrationsverket ska kunna klara den ekonomiska ramen för år 2015. I räkneexemplet nedan är det förenklade antagandet att Migrationsverket dimensionerar verksamheten efter tilldelade medel år 2014 för att undvika ett negativt överföringsbelopp år 2015. Det innebär att istället för att anpassa verksamheten efter en ökning av asylsökande under hösten så måste istället organisationen anpassas nedåt.

Förutsättningarna för räkneexemplet är att Migrationsverket år 2014 anpassar framför allt mottagningsverksamheten genom att inte rekrytera utifrån behov. På så sätt antas att 40 miljoner kronor sparas jämfört med behovsprognosen. Samtidigt påbörjas en stor avveckling av lokaler och personal som förutsätts fortsätta att arbeta med bibehållen produktivitet under uppsägningstiden så att inga avvecklingskostnader uppstår. Detta är en beräkningsförenkling och inte en realistisk bedömning. Trots dessa förenklingar är konsekvenserna för verksamheten av besparingarna mycket omfattande.

Det är viktigt att betona att beräkningen av att bedriva verksamheten inom ramen för tillgängliga medel inte är fullständig utan ska ses som ett teoretiskt räkneexempel. Det saknas till exempel beräkningar för eventuella avvecklingskostnader. Inte heller finns det med någon beräkning av de kostnader som uppstår då Migrationsverket vid ett senare tillfälle eventuellt ska återställa balanser och väntetider för att åter uppnå en verksamhet i balans. Ju längre tid som Migrationsverket har en underfinansierad verksamhet desto större insatser, och därmed högre kostnader, krävs för att åter få balans i verksamheten. Verket har heller inte gjort någon bedömning av vilka effekter de långa väntetiderna och den bristande servicen skulle ha på antalet nya sökande.

År 2015 till 2018

För åren 2015 till 2018 är differensen på anslag 1:1 mellan beräknat resursbehov och tillgängliga medel 380 till 750 miljoner kronor per år. Det skulle till exempel motsvara mer än kostnaderna för hela verksamheten för Besök, bosättning och medborgarskap (BBM) under samma period.

Merparten av Migrationsverkets kostnader som avser anslaget 1:1 är lönerelaterade. Asylprövningen prioriteras och anpassningarna år 2015 sker i första hand inom stödverksamheterna samt inom BBM som sänker kostnaderna med cirka 30 procent jämfört med behov. De står för närmare hälften av neddragningarna medan asylverksamheten står för resten. Det innebär att kapaciteten inom asylprövningen kommer att vara avsevärt mycket mindre än år 2014. Personalstyrkan minskas totalt med motsvarande drygt 400 årsarbetare i asylverksamheten varav de flesta redan är anställda.

I räkneexemplet minskar kapaciteten för asylprövning ytterligare under år 2016. Åren 2017 och 2018 förändras inte kapaciteten utan ligger fortfarande på en mycket låg nivå i förhållande till behovet. Så långt det är möjligt prioriteras prövningen av ensamkommande barn och Dublinärenden. Den asylprocess som ryms inom befintliga medel har få likheter med den som finns idag. Eftersom det inte finns kapacitet i närheten av behovet för att utreda och fatta beslut i asylärenden så blir processens utflöde mycket begränsat. Asylsökande blir kvar i mottagningen utan att få något besked. Handläggningstiden för asylärenden kommer att mätas i termer av antal år istället för i antal månader.

Med det antal asylsökande som väntas i prognosens planeringsscenario skulle den öppna balansen av asylärenden fördubblas under år 2015. Mottagningen antas behöva prioritera ned verksamheten. Konsekvenserna i räkneexemplet blir till exempel att Migrationsverket måste stänga förvar, de muntliga utredningssamtalen och gruppinformation måste förändras år 2015. Dessa åtgärder riskerar att leda bland annat till sämre kvalitet, sämre service och längre vistelsetider. År 2016 beräknas antalet inskrivna asylsökande per årsarbetare i mottagningsverksamheten ha fördubblats jämfört med idag. Servicenivån i boendet är nere på ett minimum och Migrationsverket kommer troligtvis att ha stora och glest bemannade anläggningar där de allra flesta boende under lång tid har väntat på utredning av sitt ärende och där möjligheten att få ett besked på sin ansökan inom de närmaste åren är liten. Endast åtaganden enligt lagen om mottagande av asylsökande (LMA) inklusive beslut och administration kring dagersättning och särskilda bidrag upprätthålls.

I simuleringen av tillgängliga medel har inga konsekvenser av mottagningsverksamhetens nedprioriteringar tagits med. Det vill säga att antaganden i exempelvis återvändandet ligger fast trots att omständigheterna ser helt annorlunda ut. I likhet med prövningen, som under dessa förutsättningar inte antas klara av att fatta så många beslut som krävs, skulle mottagningsverksamheten inte kunna upprätthålla de antaganden som gjorts i simuleringen och systemet skulle därför växa ytterligare.

Konsekvenser för tillstånds-, medborgarskaps- och stödverksamhet

En neddragning med cirka 30 procent av tillstånds- och medborgarskapsverksamheten under år 2015 innebär att balansen av antalet öppna ärenden nästan fördubblas under året. Åren därefter reduceras inte verksamheten ytterligare men situationen förvärras succesivt då antalet nya ärenden kraftigt överstiger kapaciteten att handlägga dessa (se bilaga 5B). Migrationsverket har inom ramen för nuvarande regelverk inga möjligheter att helt upphöra med handläggningen av något ärendeslag. För anknytningsärenden skulle det till exempel innebära en väntetid på cirka 12 månader år 2015 jämfört med att väntetiden idag är i genomsnitt cirka 7 månader. Väntetiden för arbetsmarknadsärenden skulle i exemplet fördubblas redan vid slutet av år 2015. De långa väntetiderna skulle innebära att mycket arbetstid skulle gå åt till att administrera ärendebalanser istället för att handlägga ärenden och att produktiviteten därigenom skulle försämrats ytterligare. I beräkningarna tas inte hänsyn till detta antagande vilket gör att tabellen över antalet avgjorda ärenden som visas i bilaga 5B troligen är överskattad.

Stödverksamhetens neddragningar utifrån behov skulle innebära att flera hundra människor skulle behöva sägas upp. Det skulle leda till omfattande konsekvenser för verksamheten, till exempel:

- Risk för allvarliga och återkommande störningar i Migrationsverkets IT-stöd då förvaltningen och utbyggnaden av IT-infrastrukturen avstannar.
- Det förebyggande säkerhetsarbetet kommer att minska och påverka samtliga säkerhetsområden. Personal riskerar att utsättas för hot och våldssituationer i onödan.
- Besiktning av boende före inflyttning och efter avflyttning kommer inte att kunna genomföras vilket riskerar att leda till ökade återställningskostnader.
- Digitaliseringen av verksamheten avstannar och hanteringen av både asyl- och tillståndsärenden kommer att ta längre tid.
- Förvaltningslagens krav på en skyndsam registrering av allmänna handlingar kommer inte att kunna upprätthållas.
- Logistiken av handlingar internt skulle försämrats vilket skulle leda till längre handläggningstider för kärnverksamheten.
- Migrationsverket skulle få minskade möjligheter att medverka i samverkansuppdrag med andra myndigheter och liknande.
- En omfattande avveckling av personal på hela Migrationsverket skulle öka belastningen på HR samtidigt som funktionen skulle behöva minska sina resurser.

De negativa effekter som ovanstående konsekvenser sannolikt skulle leda till är inte medräknade i räkneexemplet med tillgängliga medel.

Tabell 17. Jämförelse av totalkostnad för anslag 1:1 och anslag 1:2 vid anslagsmedel efter behov respektive efter tillgängliga medel för anslag 1:1

Behovsalternativ, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anslag 1.1 - behov	3 622	3 822	3 643	3 507	3 451
Anslag 1:2 - behov	6 872	7 173	6 531	6 165	6 093
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 949	5 216	5 062	4 831	4 816
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 924	1 958	1 469	1 334	1 277
Summa	10 494	10 995	10 174	9 672	9 544
Alternativ tillgängliga medel, mkr					
Anslag 1.1 - anpassning efter tillgängliga medel	3 582	3 111	3 026	3 072	3 071
Konsekvens för anslag 1:2	6 895	7 881	10 023	11 956	13 514
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 944	5 523	6 678	7 438	8 022
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 951	2 358	3 345	4 517	5 491
Summa	10 477	10 992	13 049	15 028	16 585
Differens mellan alternativen	17	3	-2 875	-5 356	-7 041

En anpassning till tillgängliga medel på anslag 1:1 får omfattande konsekvenser för verksamheten år 2015 och framåt. När asylprövningsverksamheten inte är dimensionerad efter behov så blir effekten att handläggningstiderna och antalet inskrivna i mottagningen ökar. Det leder till ökade kostnader på anslaget 1:2. Merkostnaden på anslag 1:2 överstiger snabbt det medelstillskott som skulle krävas på anslag 1:1 för att kunna bygga ut och anpassa verksamheten efter behov.

Majoriteten av de inskrivna i mottagningen bor i anläggningsboende (ABO). Migrationsverket räknar med att kapaciteten att anskaffa fasta platser i anläggningsboende (ABE) är begränsad vilket gör att en stor del av utökningen sker i tillfälligt anläggningsboende (ABT).

I räkneexemplet ökar andelen ABT av det totala anläggningsboendet från cirka 30 procent år 2014 till cirka 55 procent i slutet av prognosperioden. En ABT-plats är cirka 4 gånger dyrare än en ABE-plats på anslagsposten 1:2.3 och konsekvenserna för den genomsnittliga dygnskostnaden på posten 3 blir en kostnadsökning med cirka 40 procent från år 2014 till år 2018. Det finns dock en stor osäkerhet i beräkningen då det i praktiken troligen kommer att krävas alternativa boendelösningar som idag inte ingår i planeringen.

4.3 Ersättningar och bostadskostnader, anslag 1:2

Migrationsverket disponerar två olika anslagsposter på anslaget. Anslagspost 2 finansierar förordningsstyrda ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting, till exempel dagersättning, ersättning för hälso- och sjukvård för asylsökande och placeringskostnader för ensamkommande barn. Kostnaderna varierar med det totala antalet inskrivna i mottagningen samt antalet ensamkommande barn. Majoriteten av BUV-platserna ersätts enligt förordning med 1 900 kronor vilket är många gånger dyrare än kostnaden för en plats i ABO.

Anslagspost 3 finansierar kostnader för de asylsökandes boende (lokaler, drift och även livsmedel i vissa fall.) Anslagsposten varierar med mottagningens storlek och sammansättning. Kostnaderna är beroende av andelen anläggningsboende (ABO) och tillgången på lägenheter (ABE). Då efterfrågan på ABE-platser överstiger tillgången så tvingas Migrationsverket att ordna tillfälliga platser (ABT) som i regel är betydligt dyrare än de avtalade.

Förordningsstyrda ersättningsnivåer för innevarande år används i beräkningarna för samtliga år i prognosperioden utan upp- eller nedräkning.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Migrationsverket sänker prognosen för anslaget 1:2 år 2014 med totalt 105 miljoner kronor. Anslagsposten 2 minskar med cirka 133 miljoner kronor och posten 3 ökar med cirka 28 miljoner kronor. Förändringarna på posten 2 är en sammantagen effekt av att antalet genomsnittligt inskrivna totalt ökar samtidigt som antalet genomsnittligt inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV) minskar. År 2015 beräknas kostnaderna öka med cirka 220 miljoner kronor på anslagsposten, se tabell 18. Ökningen är till största del en följd av att antalet genomsnittligt inskrivna i mottagningen beräknas bli cirka 2 300 personer fler.

Ökningen på posten 3 år 2014 är en följd av att genomsnittligt antal inskrivna i ABO ökar. Anledningen till att ökningen inte är ännu större är att beräkningarna bygger på att Migrationsverket anskaffar fler lägenhetsplatser (ABE) och i korridorsboende (ABK) jämfört med tidigare prognos (se avsnitt 3.2.3) vilket innebär att relativt sett färre platser i ABT behöver utnyttjas. Förändringen beräknas ge effekten att kostnadsökningarna blir cirka 50 miljoner kronor mindre år 2014 än vad de skulle ha blivit med samma antal platser i ABE och ABK som i föregående prognos. År 2015 ökar antalet inskrivna ABO men kostnaderna sänks med närmare 100 miljoner kronor till följd av att andelen ABT minskar.

Tabell 18. Behov av medel, anslag 1:2

Anslag 1:2, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	6 978	7 049	6 653	6 427	6 149
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	5 082	4 995	4 716	4 666	4 621
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 896	2 054	1 937	1 761	1 528
Prognos P3-14	6 872	7 173	6 531	6 165	6 093
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	4 949	5 216	5 062	4 831	4 816
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	1 924	1 958	1 469	1 334	1 277
Förändring föregående prognos	- 105	+ 124	- 122	- 262	- 56
varav Ap 2, Ers. till asylsökande, kommuner och landsting	- 133	+ 220	+ 346	+ 164	+ 195
varav Ap 3, Bostäder för asylsökande	+ 28	- 96	- 468	- 427	- 251

Fortfarande behöver en stor del av platsbehovet i mottagningen täckas med tillfälliga platser. År 2014 beräknas 10 500 personer i genomsnitt bo i tillfälliga boenden. Tabellen nedan visar hur boendemixen förändrats år 2014 och 2015 mellan prognostillfällena. Beräkningarna är baserade på att behovet av tillfälliga platser succesivt ska minska för att år 2017 vara nere i 3 000 - 5 000 avtalade platser. Det är en nivå som antas behövas för att hantera normala variationer i antalet inskrivna. I föregående prognos räknade Migrationsverket med att behöva utnyttja fler än dubbelt så många ABT-platser år 2017. Utökningen av antalet ABE och ABK innebär betydande kostnadsbesparingar på anslagsposten 3 för samtliga år i prognosperioden.

Tabell 19. Genomsnittligt antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet	2014				2015			
	P3	P2	Förändring		P3	P2	Förändring	
Eget boende (EBO)*	17 300	16 800	500	3%	17 900	17 200	700	4%
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	10 500	10 500	0	0%	9 400	11 100	-1 700	-15%
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT*	25 100	24 500	600	2%	30 700	27 600	3 100	11%
Boende för barn utan vårdnadshavare**	2 600	2 900	-300	-10%	2 400	2 200	200	9%
Summa	55 500	54 700	800	1%	60 400	58 100	2 300	4%
Andel:								
Eget boende (EBO)*	31%	31%	0%		30%	30%	0%	
Tillfälligt anläggningsboende (ABT)*	19%	19%	0%		16%	19%	-4%	
Anläggningsboende (ABO) exkl ABT*	45%	45%	0%		51%	48%	3%	
Boende för barn utan vårdnadshavare**	5%	5%	-1%		4%	4%	0%	
Summa	100%	100%			100%	100%		

*) Boendeformerna EBO, ABO och ABT redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

**) Samtliga boendeformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Jämfört med föregående prognos har antaganden om dygnskostnader för ABT inte förändrats.

Barn utan vårdnadshavare

Tabell 20. Behov av medel BUV, anslag 1:2

Anslag 1:2.2 mkr BUV	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	2 292	1 895	1 728	1 743	1 760
Prognos P3-14	2 085	2 012	2 054	1 993	2 069
Förändring föregående prognos	- 207	+ 116	+ 325	+ 251	+ 309

Migrationsverket sänker prognosen med cirka 207 miljoner kronor för ensamkommande barn år 2014 jämfört med tidigare prognos. Migrationsverket räknar med att cirka 200 fler ensamkommande barn söker asyl under år 2014 men antar samtidigt att den utökade satsningen på BUV ger snabbare resultat. Jämfört med föregående prognos antas de extra resurserna komma i produktion snabbare vilket leder till totalt drygt 300 färre genomsnittligt inskrivna BUV.

År 2015 ökar genomsnittligt antal inskrivna BUV med drygt 200 och år 2016 till 2018 ökar de med mellan 300 och 400 inskrivna jämfört med februariprognosen, kostnaderna påverkas enligt tabellen ovan.

Behov i förhållande till tillgängliga medel**Tabell 21. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:2**

Anslag 1:2, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	7 228	4 596	4 452	4 465	4 465
Disponibelt överföringsbelopp	-254	0	-2 577	-4 656	-6 356
Tilldelade medel*	6 974	4 596	1 875	-191	-1 890
Anslagskredit	245	230	223	223	223
Tillgängliga medel*	7 219	4 826	2 098	33	-1 667
Prognos P3-14	6 872	7 173	6 531	6 165	6 093
Differens behov/tillgängliga medel	+ 347	- 2 347	- 4 433	- 6 132	- 7 760
Utökat behov per år	+ 0	+ 2 347	+ 2 086	+ 1 699	+ 1 628

*) enligt vårandringsbudget 2013/14:99 för år 2014 och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2015-2017, framskrivning för år 2018

Utgångspunkten i Migrationsverkets beräkningar är att den föreslagna tilldelningen i vårandringsbudget 2013/14:99 på 2 322 miljoner kronor kommer att genomföras. Migrationsverket föreslår att 750 miljoner kronor fördelas till anslagspost 3 och 1 572 miljoner kronor fördelas till posten 2 (se bilaga 4).

Tillgängliga medel är tillräckliga för år 2014 men inte för resterande år i prognosperioden. För kommande år behöver anslaget tillföras medel med mellan 1,6 och 2,3 miljarder kronor per år, se tabellen ovan.

4.4 Övriga anslag

4.4.1 Migrationspolitiska åtgärder, anslag 1:3

Migrationsverket disponerar fem olika anslagsposter under anslag 1:3. Anslaget finansierar återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, vidarebosättning samt anhörigresor. Det är anslagspost 6 vidarebosättningen som är den största posten och motsvarar drygt 90 procent av anslaget. Vid två tillfällen per år omförs en schablonberäknad kostnad till denna anslagspost från anslaget 1:2 Kommunersättning vid flyktmottagande i utgiftsområde 13. Beloppet rör ersättning till kommuner för kvotflyktingar som överförs till Sverige.

Förändringar jämfört med föregående prognos**Tabell 22. Behov av medel, anslag 1:3**

Anslag 1:3, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	406	408	414	425	437
Prognos P3-14	406	409	415	425	436
Förändring föregående prognos	0	+ 1	+ 1	0	- 1

Förändringarna jämfört med februariprognosen är marginella. Skillnaderna kommer av att beräkningarna justerats med indexuppräknings för anslagsposten 1:3.6, vidarebosättning. Beräkningarna är baserade på att 1 900 kvotflyktingar årligen överförs till Sverige. Migrationsverket har gjort en mindre justering för anslagsposten 1:3.7, resor vid vidarebosättning mm. till följd av ökade kostnader för resor (se bilaga 4 för detaljer på de olika anslagsposterna).

Behov i förhållande till tillgängliga medel**Tabell 23. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:3**

Anslag 1:3, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	406	410	416	426	426
Disponibelt överföringsbelopp	0	0	0	0	0
Tilldelade medel*	406	410	416	426	426
Anslagskredit	12	12	12	13	13
Tillgängliga medel*	418	422	429	439	439
Prognos P3-14	406	409	415	425	436
Differens behov/tillgängliga medel	+ 12	+ 13	+ 14	+ 15	+ 4
Utökat behov per år	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Tillgängliga medel är tillräckliga för anslaget under hela prognosperioden.

4.4.2 Domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:4

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:4 anslagspost 1 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningskostnader. Även Högsta Förvaltningsdomstolens handläggning av resningsansökningar och Domstolsverkets förvaltningskostnader för de aktuella domstolarnas verksamhet finansieras från anslaget. Behovet på anslaget varierar till största del med hur många anställda som finns på migrationsdomstolarna samt Migrationsöverdomstolen. Antalet anställda varierar stegvis med antalet inkomna ärenden med viss fördröjning.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 24. Behov av medel, anslag 1:4

Anslag 1:4, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	535	545	555	570	575
Prognos P3-14	535	545	555	570	575
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

Ingen förändring har skett sedan föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

4.4.3 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden, anslag 1:5

Anslaget disponeras av migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen. Från anslaget 1:5 ap.1 inom utgiftsområde 8 finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens utgifter för offentligt biträde, tolk m.m.

Storleken på anslaget varierar med antalet avgjorda migrationsmål.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 25. Behov av medel, anslag 1:5

Anslag 1:5, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	130	140	140	155	160
Prognos P3-14	130	140	140	155	160
Förändring föregående prognos	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos för samtliga år i prognosperioden.

4.4.4 Offentliga biträden i utlänningsärenden, anslag 1:6

Anslaget disponeras av Migrationsverket och finansierar ersättning till offentliga biträden till sökande. Avser både asyl- och tillståndsprövning i första instans.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 26. Behov av medel, anslag 1:6

Anslag 1:6, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	312	344	291	252	231
Prognos P3-14	319	361	295	261	237
Förändring föregående prognos	+ 7	+ 17	+ 4	+ 9	+ 6

Kostnaden stiger för samtliga år under perioden till följd av att prognosen för avgjorda asylärenden ökat. Migrationsverket bedömer att styckkostnaderna är oförändrade jämfört med februariprognosen. Prognosen är fortfarande relativt låg i förhållande till antalet asylsökande till följd av att andelen förordnade biträden för asylsökande från Syrien är fortsatt låg.

Behov i förhållande till tillgängliga medel**Tabell 27. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:6**

Anslag 1:6, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	290	275	280	280	280
Disponibelt överföringsbelopp	50	0	-86	-101	-82
Tilldelade medel*	340	275	194	179	198
Anslagskredit	15	8	8	8	8
Tillgängliga medel*	355	283	202	187	206
Prognos P3-14	319	361	295	261	237
Differens behov/tillgängliga medel	+ 36	- 78	- 93	- 74	- 31
Utökat behov per år	+ 0	+ 78	+ 15	- 19	- 43

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Prognosberäkningarna utgår från att antalet avgjorda ärenden kommer att öka under år 2014 och år 2015 för att sedan avta. I föregående prognos räknade Migrationsverket med att anslagsbehållningen från år 2013 inte skulle få disponeras år 2014. Regleringsbrevet anger att hela överföringsbeloppet får disponeras vilket resulterar i att tillgängliga medel är tillräckliga för året. Under resterande del av prognosperioden bedömer Migrationsverket att tillgängliga medel inte är tillräckliga.

4.4.5 Utresor för avvisade/utvisade, anslag 1:7

Migrationsverket disponerar anslagspost 1. Anslagsposten finansierar Migrationsverkets kostnader för utgifter vid utresa från Sverige. Det gäller både resekostnader för berörda utlänningar samt rese- och traktamentskostnader för personal från Migrationsverket som beledsagar utlänningar ut ur Sverige.

Kriminalvården disponerar anslagspost 2. Anslaget finansierar Kriminalvårdens utresekostnader för utlänningar som avvisats eller utvisats enligt beslut av Migrationsverket, migrationsdomstolarna, Migrationsöverdomstolen, polismyndighet eller regeringen.

Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**Förändringar jämfört med föregående prognos****Tabell 28. Behov av medel, anslag 1:7, Ap 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	53	58	60	55	57
Prognos P3-14	56	61	64	61	60
Förändring föregående prognos	+ 3	+ 3	+ 4	+ 6	+ 3

Kostnaderna stiger marginellt jämfört med februariprognosen till följd av att antalet självantagna återvändande ökar. Migrationsverket bedömer att den beräknade kostnaden per resa sjunker något jämfört med tidigare prognos men det ger endast en marginell effekt på anslaget. För samtliga år under prognosperioden bedöms hela villkoret som avser "särskilda insatser för att underlätta återvändande" på 11 miljoner kronor att utnyttjas.

Behov i förhållande till tillgängliga medel**Tabell 29. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7 Migrationsverket, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	57	54	52	50	50
Disponibelt överföringsbelopp	-3	-2	-9	-20	-31
Tilldelade medel*	54	52	44	30	19
Anslagskredit	2	2	2	2	2
Tillgängliga medel*	56	54	45	31	20
Prognos P3-14	56	61	64	61	60
Differens behov/tillgängliga medel	- 0	- 7	- 19	- 30	- 40
Utökat behov per år	+ 0	+ 7	+ 12	+ 11	+ 10

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Tillgängliga medel inklusive anslagskredit är tillräckliga för år 2014 men för kommande år i prognosperioden förslår Migrationsverket en utökning av anslaget i enlighet med tabellen ovan.

Prognos över anslagsbehovet, anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 30. Behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	253	263	275	288	301
Prognos P3-14	253	253	253	253	253
Förändring föregående prognos	+ 0	- 10	- 22	- 35	- 48

Kriminalvården bedömer att behovet av medel för 2014 kvarstår på samma nivå som tidigare. För åren 2015 till 2018 prognostiserar Kriminalvården med lägre kostnader jämfört med föregående prognos. Detta är i linje med Kriminalvårdens egen prognos som lämnades till Justitiedepartementet den 21:e februari i samband med budgetunderlag för 2015.

Sänkningen 2015 till 2018, i förhållande till Migrationsverkets prognos P2-14, beror på att Kriminalvården i samband med Budgetunderlaget för 2015 har gjort en ny bedömning av det framtida anslagsutfallet, en bedömning som bland annat grundar sig på en ökad ambition att minska styckkostnaderna.

Kriminalvården understryker dock att prognosen är förenad med stor osäkerhet. Svårigheten att prognostisera beror på att flertalet aktiviteter står helt, eller delvis utanför Kriminalvårdens kontroll. Kostnaderna påverkas framförallt av antalet klienter som ska transporteras, hur många av dessa klienter som bedöms behöva transporteras med, respektive utan, bevakning. Även destinationer och val av resesätt påverkar kostnaderna i hög utsträckning, liksom antalet avbeställningar och avbrutna transporter.

Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 31. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:7 Ap 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	246	246	257	269	269
Disponibelt överföringsbelopp*	-22	-29	-36	-32	-16
Tilldelade medel*	224	217	221	237	253
Anslagskredit	7	7	8	8	8
Tillgängliga medel*	232	224	229	245	262
Prognos P3-14	253	253	253	253	253
Differens behov/tillgängliga medel	- 21	- 29	- 24	- 8	+ 9

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Mot bakgrund av ett negativt överföringsbelopp från år 2013, bedömer Kriminalvården att det finns en påtaglig risk för att anslaget överskrids med mer än 10 procent anslagskredit under innevarande år. Myndigheten har i budgetunderlaget för 2014 framfört önskemål om ett utökat anslag för 2014 samt att anslagskrediten utökas till 10 procent.

Tillgängliga medel är inte tillräckliga för åren 2014 till 2017 i prognosperioden.

Kriminalvården lämnar en mer detaljerad prognos för anslagen den 5 maj.

4.4.6 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar, anslag 1:8

Anslaget finansierar projekt som tilldelas medel från Europeiska flyktingfonden II och III samt europeiska återvändandefonden. Från år 2014 ingår även medel för en ny asyl-migrations- och integrationsfond. Anslaget används även till administration av fonderna samt statlig medfinansiering av projekt som beviljats bidrag från dessa fonder.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Tabell 32. Behov av medel, anslag 1:8

Anslag 1:8, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	142	181	172	155	155
Prognos P3-14	115	205	138	95	95
Förändring föregående prognos	- 27	+ 24	- 34	- 60	- 60

För år 2014 har Migrationsverket sänkt prognosen med 27 miljoner kronor för att anpassa kostnaderna till tillgängliga medel. Det innebär att någon extra utlysning för det årliga programmet för år 2013 inte kommer att ske vilket togs upp i föregående prognos. En osäkerhet finns i prognosen med anledning av hur situationen löses gällande införande av ett nytt datasystem för den nya fonden inom asyl-, integrations- och migrationsområdet (AMIF). Det är även osäkert vilket år kostnaderna kommer för systemet. I denna prognos ingår mindre avskrivningskostnader år 2014.

Från år 2015 och framåt ingår projektutbetalningar även för den nya AMIF-fonden och höjningen på 24 miljoner kronor är hänförlig till den. För år 2015 ingår i prognosen för AMIF cirka 8 miljoner kronor för Specific Actions (SA). Migrationsverket arbetar vidare med hanteringen av SA-medel för åren framöver och det ingår inga medel för SA i denna prognos för åren 2016-2018.

Migrationsverket ger förslag på en bemyndiganderam, se tabell 33 nedan. I förslaget ingår att Migrationsverket antar att EU-medel för 2014 kan flyttas och lysas ut under år 2015. I nya åtaganden för år 2015 ingår SA-medel.

Tabell 33. Förslag behov av bemyndiganderam, anslag 1:8

Anslag 1:8 Bemyndiganderam, mkr	2014	2015	2016	2017	2018	2019-22
Ingående åtagande	146	97	173	111	81	41
+Nya åtagande	15	128				
-Infriade åtagande	65	51	63	30	40	41
Utestående åtagande vid årets slut	97	173	111	81	41	0
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	140	174				

Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 34. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:8

Anslag 1:8, mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	111	205	188	157	157
Disponibelt överföringsbelopp	0	-3	-3	0	0
Tilldelade medel*	111	202	184	157	157
Anslagskredit	3	6	6	5	5
Tillgängliga medel*	115	208	190	161	161
Europeiska flyktingfonden III 2011	12				
Europeiska flyktingfonden III 2012	17	13			
Europeiska flyktingfonden III 2013	40	25	37		
Europeiska återvändandefonden 2008	1				
Europeiska återvändandefonden 2012	6	1			
Europeiska återvändandefonden 2013	13	13	9		
AMIF		120	65	70	70
Specific Actions (AMIF)		8			
Prognos förvaltning inkl. AMIF	26	26	27	25	25
Prognos P3-14	115	205	138	95	95
Differens behov/tillgängliga medel	+ 0	+ 3	+ 52	+ 66	+ 66
Utökat behov per år	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0	+ 0

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Prognosen utgår från befintligt SOLID-program samt den nya fonden inom asyl-, integrations- och migrationsområdet (AMIF). Prognosen tyder på att tillgängliga medel är tillräckliga för samtliga år i prognosperioden.

4.4.7 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, anslag 1:2, utgiftsområde 13

Migrationsverket disponerar tio olika anslagposter under anslaget 1:2 för kommunersättningar vid flyktingmottagande. Samtliga ersättningar är förordningsstyrda. Störst påverkan på anslaget har det totala antalet kommunmottagna samt antalet mottagna barn utan vårdnadshavare. Anslagsposten 13, som finansierar ensamkommande barn är den största posten. Från år 2014 har en ny anslagspost införts för prestationsbaserad ersättning till kommunerna. Den består av en anvisningsschablon och en ersättning enligt en trappstegsmodell.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Prognosen är uppdaterad enligt det nya antagandet avseende kommunmottagning, se avsnitt 3.2.5. Vidare är schablonbeloppen uppdaterade med hänsyn till prognostiserade förändringar av prisbasbeloppen för åren 2015-2018. Prisbasbeloppet påverkar även avräkningsbelopp för kvotflyktingar samt beloppen för grundersättning och schablonersättning för åren 2015-2018.

Tabell 35. Behov av medel, anslag 1.2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Prognos P2-14	7 823	9 343	9 860	9 933	9 866
Varav Ap. 13 BUV	3 923	4 398	4 415	4 791	5 255
Prognos P3-14	7 789	9 444	9 882	9 867	9 695
Varav Ap. 13 BUV	3 923	4 369	4 227	4 530	4 968
Förändring föregående prognos	- 35	+ 101	+ 22	- 66	- 172
Varav Ap. 13 BUV	+ 0	- 29	- 187	- 261	- 287

Prognosen sänks totalt med 35 miljoner kronor år 2014. Förändringen beror främst på att prognosen sänkts på anslagspost 14 ersättning för vissa särskilda kostnader med 40 miljoner kronor som en anpassning till tilldelade medel. Behovet av medel är dock fortfarande stort till följd av ett ökat mottagande i kommunerna. Posten 2, ny schablonersättning har ökat med cirka 25 miljoner samtidigt som post 5, prestationsbaserad ersättning minskat med cirka 24 miljoner kronor.

För år 2015 gäller den största ökningen anslagspost 2 till följd av att fler personer väntas bosättas i kommunerna.

Behov i förhållande till tillgängliga medel

Tabell 36. Tillgängliga medel/ behov av medel, anslag 1:2 utgiftsområde 13

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mkr	2014	2015	2016	2017	2018
Anvisat i 2014 års budget, inkl. TB m.m.	7 322	7 965	8 270	8 414	8 414
Disponibelt överföringsbelopp	-21	-488	-1 967	-3 579	-5 032
Tilldelade medel*	7 301	7 477	6 303	4 835	3 382
Anslagskredit	732	796	827	841	841
Tillgängliga medel*	8 033	8 274	7 130	5 677	4 223
Prognos P3-14	7 789	9 444	9 882	9 867	9 695
Differens behov/tillgängliga medel	+ 245	- 1 171	- 2 752	- 4 190	- 5 471
Utökat behov per år	+ 0	+ 1 171	+ 1 581	+ 1 439	+ 1 281

*) enligt regleringsbrev och budgetproposition 2013/14:1 för åren 2014-2017, framskrivning för år 2018

Totalt för anslaget är tillgängliga medel inklusive 10 procents anslagskredit tillräckliga för år 2014. Däremot saknas medel för två anslagposter. För anslagsposten 3, ersättning för initialt ekonomiskt bistånd saknas 22 miljoner kronor efter att anslagskrediten utnyttjats baserat på att antalet mottagna är i enlighet med prognosen. För anslagspost 5, prestationsbaserad ersättning tyder behovet på att det saknas cirka 45 miljoner kronor.

I vårändringsbudget 2013/14:99 föreslås att anslag 1:2 Kommunersättningar tilldelas ytterligare 90 miljoner kronor på anslaget år 2014. I beräkningar i denna prognos ingår inga medel för dessa förslag.

För år 2015 och framåt är tillgängliga medel inte tillräckliga för något år, se tabellen ovan.

Bilaga 1 Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 1 Prognos beräknad efter behov (H-B)

P3-14 aprilprognos 2014							P2-14 februariprognos 2014					
Prognos nya asylsökande												
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Antal nya asylsökande	52 000-62 000	57 000-70 000	52 000-70 000	46 000-66 000	42 000-66 000	40 000-56 000	52 000-67 000	47 000-67 000	45 000-67 000	41 000-67 000	38 000-67 000	
varav ensamkommande barn	3 600-4 200	4 200-4 700	4 200-4 700	4 000-4 500	3 900-4 400	3 800-4 200	4 000-4 300	4 000-4 300	4 000-4 300	3 800-4 300	3 700-4 300	
Verksamhetskonsekvenser, prognos							Asyl, huvudscenario P2-14(H-B)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.							Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					
	Utfall	Prognos		Räkneexempel*			Prognos					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Asylprövning på Migrationsverket												
Antal nya asylsökande			61 000	60 000	53 000	46 500	42 500	59 000	57 000	52 000	45 500	41 500
Varav ensamkommande barn		3 852	4 400	4 400	4 200	4 000	4 000	4 200	4 100	4 000	3 800	3 700
Inkomna förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd		8 543	70	-	-	-	-	50	-	-	-	-
Avgjorda förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd		6 852	1 761	-	-	-	-	1 741	-	-	-	-
Sökande inifrån landet			600	700	800	900	1 200	800	800	900	1 000	1 200
Inkommande nya asylärenden		54 264	61 600	60 700	53 800	47 400	43 700	59 800	57 800	52 900	46 500	42 700
Avgjorda nya asylärenden		49 870	60 200	68 200	55 700	49 200	44 700	58 900	64 900	54 900	47 600	43 600
Utfall (simulering, avrundat)	varav OH	1 597	2 700	3 000	2 700	2 800	2 700	1 500	1 800	1 500	1 500	1 400
	varav Dublin	9 030	10 500	10 100	9 500	8 900	8 300	9 400	10 500	10 500	9 700	9 100
	varav avslag i normalprocessen	10 451	10 000	12 400	10 100	14 900	13 500	10 000	11 200	9 500	14 100	13 300
	varav Bifall	24 498	32 400	37 200	28 800	18 200	15 900	33 600	36 700	29 200	18 500	16 100
	(varav med tidsbegränsat tillstånd)	5 105	100	200	200	100	100	100	200	100	100	100
	varav avskrivna inkl. övriga	4 294	4 600	5 500	4 600	4 400	4 300	4 400	4 700	4 200	3 800	3 700
Öppen balans vid årets slut		22 350	23 750	16 250	14 350	12 550	11 550	23 061	15 961	13 961	12 861	11 961
Bedömning arbetande balans		18 700	16 800	16 200	14 600	12 800	11 700	16 800	16 300	14 600	12 800	11 700
Överbalans		3 650	6 950	-	-	-	-	6 261	-	-	-	-
Överprövning av asylärenden												
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Migrationsverket												
Nya överklagandeärenden som överlämnas till Migrationsdomstol	14 661	14 300	17 200	15 000	18 700	17 400	14 000	16 100	14 100	17 600	17 300	
Migrationsdomstolarna												
Avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna	9 176	10 750	11 250	11 000	12 000	12 500	10 500	11 000	10 250	11 750	12 000	
Öppen balans vid årets slut, asylmål	3 216	2 376	2 978	2 316	3 234	2 750	2 383	2 498	2 001	2 415	2 384	
Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolsverket)		15 600	16 300	16 000	17 400	18 100	15 200	15 900	14 800	17 000	17 400	
Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket)	14 015	15 000	17 400	16 300	16 600	17 400	14 800	16 200	15 400	15 500	17 800	
Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden	2 550	2 600	2 900	2 800	2 700	3 000	2 500	2 800	2 500	2 300	2 600	
Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen												
Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden		9 700	10 100	9 900	10 800	11 200	9 400	9 900	9 200	10 500	10 800	
Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden		9 400	9 800	10 200	10 500	10 900	9 400	9 800	9 400	10 100	10 900	
Inskrivna i mottagningssystemet i överklagandefas, utgående balans	5 578	6 000	6 600	4 900	7 500	7 300	6 200	5 800	4 600	7 000	6 800	
Inskrivna i mottagningssystemet												
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Antal inskrivna vid årets slut	52 774	61 400	61 300	56 600	54 600	52 300	59 700	59 700	56 500	56 600	54 200	
varav i eget boende	16 131	18 800	17 500	15 900	16 000	16 100	18 300	16 800	14 800	15 600	15 600	
varav i anläggningsboende och övrigt boende	33 954	40 100	41 200	38 100	36 100	33 600	38 900	40 600	39 500	38 700	36 300	
varav ensamkommande barn	2 689	2 500	2 600	2 600	2 500	2 600	2 500	2 300	2 200	2 300	2 300	
Antal förvarspatser	235	235	235	235	235	235	235	235	235	235	235	
Genomsnittligt antal inskrivna	43 236	55 500	60 400	56 600	53 400	52 100	54 700	58 100	55 700	54 600	53 600	
varav ensamkommande barn		2 600	2 400	2 400	2 400	2 400	2 900	2 200	2 100	2 100	2 100	
Inskrivna efter handlägningsstatus vid årets slut												
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Totalt	52 774	61 400	61 300	56 600	54 600	52 300	59 700	59 700	56 500	56 600	54 200	
varav med ett öppet asylärende	22 051	23 700	16 200	14 300	12 500	11 500	23 100	15 900	13 900	12 900	11 900	
varav övriga, ej klara för återvändande	2 748	3 200	3 800	2 700	2 900	3 000	2 600	2 900	2 200	3 000	2 600	
varav med ett uppehållstillstånd	11 075	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500	15 300	20 600	21 200	18 800	16 600	
varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande	5 578	6 000	6 600	4 900	7 500	7 300	6 200	5 800	4 600	7 000	6 800	
varav i återvändandefas, Migrationsverket	4 205	6 100	8 400	8 800	8 600	9 400	5 300	7 000	6 900	7 500	8 300	
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen	7 117	7 300	7 600	8 100	8 300	8 600	7 200	7 500	7 700	7 400	8 000	

Bilaga 1 Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 2 Prognos beräknad efter behov H-B

Verksamhetskonsekvenser, prognos							Asyl, huvudscenario P3-14(H-B)						Asyl, huvudscenario P2-14(H-B)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.							Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).						Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					
							Prognos			Räkneexempel*			Prognos			Räkneexempel*		
Återvändande Migrationsverket							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya aktiva återvändandeärenden asyl							22 900	23 500	25 500	25 200	23 800	25 600	21 100	24 100	22 700	21 800	24 200	
Självmant återvändande med verkets hjälp							9 400	8 700	9 500	10 100	9 400	9 200	7 900	8 600	9 000	8 000	8 400	
Spårbyte								200	600	1 200	1 500	1 500	200	700	1 200	1 300	1 300	
Överlämnade polisen, tvång							4 800	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800	3 700	4 000	4 000	3 700	4 200	
Överlämnade polis, avviken (efterlyst)							7 600	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000	7 400	8 500	8 200	7 800	8 300	
Avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.								1 005	500	600	900	1 300	805	600	400	400	1 200	
Utgående balans. Inskrivna med aktiva återvändandeärenden							4 205	6 100	8 400	8 800	8 600	9 400	5 300	7 000	6 900	7 500	8 300	
Verkställigheter polisen							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Totalt nya överlämnande ärenden Polisen							12 622	11 700	12 600	12 900	12 200	12 800	11 100	12 500	12 200	11 500	12 500	
varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna							7 600	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000	7 400	8 500	8 200	7 800	8 300	
varav, tvång (inskrivna)							4 800	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800	3 700	4 000	4 000	3 700	4 200	
Antalet inskrivna med verkställighetsärende hos polisen																		
Inskrivna, Ingående balans som är polisärenden								7 117	7 300	7 600	8 100	8 300	7 117	7 200	7 500	7 700	7 400	
Nya överlämnade ärenden, tvång								3 900	4 200	4 500	4 200	4 800	3 700	4 000	4 000	3 700	4 200	
Genomförda verkställigheter (inskrivna)								2 700	2 800	3 000	3 100	3 100	2 500	2 700	3 000	3 100	3 100	
Avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade								1 017	1 100	1 000	900	1 400	1 117	1 000	800	900	500	
Utgående balans								7 300	7 600	8 100	8 300	8 600	7 200	7 500	7 700	7 400	8 000	
Utres med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Totalt utresta med tvång, TPT							3 975	4 100	4 250	4 400	4 550	3 975	4 100	4 250	4 400	4 550		
Varav polisärenden							450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	
varav asylärenden							3 525	3 650	3 800	3 950	4 100	3 525	3 650	3 800	3 950	4 100		
varav efterlysta							825	850	800	850	1 000	1 025	950	800	850	1 000		
varav inskrivna i mottagningssystemet							2 700	2 800	3 000	3 100	3 100	2 500	2 700	3 000	3 100	3 100		
Prövning av verkställighetshinder. Migrationsverket							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Inkomna VUT							11 251	11 500	11 800	12 000	12 000	12 000	11 500	11 800	12 000	12 000	12 000	
Avgjorda VUT							11 034	11 300	12 000	12 000	12 000	12 000	11 700	12 000	12 000	12 000	12 000	
Personer som lämnar mottagningssystemet							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Nettoutskrivna vid årets slut ¹							52 974	60 800	58 400	49 300	45 900	52 874	57 800	56 000	46 300	45 000		
Varav kommunbosatt							20 721	29 300	34 900	31 000	22 800	20 000	30 200	32 700	29 800	21 900	20 200	
varav annat uppehållstillstånd ²								200	600	1 200	1 500	1 500	200	700	1 200	1 300	1 300	
varav självmant utrest							10 600	9 600	10 700	11 400	10 700	10 400	8 700	9 800	10 300	9 100	9 600	
varav återvändande med tvång							3 400	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100	2 500	2 700	3 000	3 100	3 100	
varav övrigt, avskrivna avviken, utresta vid slutet av året ³							11 174	11 800	11 800	11 200	10 900	11 974	12 700	12 500	11 600	11 600		
1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.																		
2) Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen.																		
3) En avskrivnen asylansökan orsakar oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.																		
Nya uppehållstillstånd, asyl							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya uppehållstillstånd, asyl							26 811	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100	34 800	38 200	30 600	19 700	18 300	
Vidarebosättning							1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	
Kommunmottagande, asyl och bosättning							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Nya tillstånd från Migrationsverkets asylmottagningssystem							26 800	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100	34 800	38 200	30 600	19 700	18 300	
varav från ABO								19 600	23 300	17 600	11 300	10 200	20 000	22 800	17 900	11 000	10 200	
varav från EBO								11 900	12 600	9 700	6 000	5 400	11 000	12 300	9 600	5 900	5 500	
varav med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd								200	100	0	0	0	50	50	50	50	50	
varav ensamkommande barn och ungdomar								3 400	2 900	3 000	2 700	2 500	3 700	3 100	3 000	2 800	2 500	
Vidarebosättning (Flyktingkvot)							1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	
Inresta anhängiga till f.d. asylsökande							11 600	15 700	17 700	16 700	12 700	9 600	14 900	17 600	15 800	11 300	9 300	
Summa nya asyltillstånd och inresta med tillstånd							40 300	52 700	58 500	48 900	34 600	29 600	51 600	57 700	48 300	32 900	29 500	
Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året							11 100	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500	15 300	20 600	21 200	18 800	16 600	
Prognos kommunmottagande							34 900	48 700	54 900	49 800	37 600	31 900	47 400	52 400	47 700	35 300	31 700	

1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.

2) Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen.

3) En avskriven asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.

Bilaga 2 Arbete, besök, bosättning och medborgarskap
Prognos beräknad efter behov (H-B)

		Arbete, besök och bosättning, aktuell prognos						Arbete, besök och bosättning, föregående prognos						Arbete, besök och bosättning,					
		Aprilprognos P3-14 (H-B)						Februariprognos P2-14 (H-B)											
		2013*	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Antal inkomna ärenden	Anknytning	50 200	55 300	54 500	52 800	46 300	44 750	53 000	55 000	51 000	45 000	45 000	2 300	-500	1 800	1 300	-250		
	EES	18 000	19 000	20 000	20 000	20 000	18 000	19 000	20 000	20 000	20 000	18 000	0	0	0	0	0		
	Arbetsmarknad	34 400	16 000	7 200	7 300	7 300	7 300	33 000	33 000	33 000	33 000	33 000	-17 000	-25 800	-25 700	-25 700	-25 700		
	Arbetsmarknad förlängning	38 100	37 000	37 000	36 000	36 000	36 000	37 000	37 000	36 000	36 000	36 000	0	0	0	0	0		
	Arbetsmarknad förkortning	19 400	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	21 500	0	0	0	0	0		
	Studierande	20 800	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0		
	Besök	9 400	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	0	0	0	0	0		
	Visering	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	0	0	0	0	0		
	Pass	19 600	24 000	24 000	24 000	22 000	22 000	24 000	24 000	24 000	22 000	22 000	0	0	0	0	0		
	Summa	219 900	205 800	197 201	194 600	186 100	182 550	220 500	223 500	218 500	210 500	208 500	-14 700	-26 299	-23 900	-24 400	-25 950		
Antal avgjorda ärenden																			
Anknytning	44 300	56 800	61 230	58 443	46 800	44 750	54 100	59 273	59 000	46 000	45 000	2 700	1 958	-557	800	-250			
EES	19 400	20 000	21 000	20 000	20 000	18 000	20 000	21 000	20 000	20 000	18 000	0	0	0	0	0			
Arbetsmarknad	29 500	23 000	7 290	8 500	8 000	8 500	34 500	36 390	37 000	33 000	33 000	-11 500	-29 100	-28 500	-25 000	-24 500			
Arbetsmarknad förlängning	36 600	38 000	40 800	35 000	36 000	36 000	38 000	40 800	35 000	36 000	36 000	0	0	0	0	0			
Arbetsmarknad förkortning	16 900	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500	21 743	21 700	22 500	21 500	21 500	0	0	0	0	0			
Studierande	20 100	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000	18 116	19 400	18 000	18 000	18 000	0	0	0	0	0			
Besök	9 200	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	0	0	0	0	0			
Visering	10 000	5 000	5 001	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	0	1	0	0	0			
Pass	22 100	25 500	25 800	24 000	22 000	22 000	24 750	25 286	24 000	22 000	22 000	750	514	0	0	0			
Summa	208 100	218 159	212 221	201 443	187 300	183 750	226 209	238 849	230 500	211 500	208 500	-8 050	-26 628	-29 057	-24 200	-24 750			
Ärendebalans UB																			
Anknytning	30 400	28 873	22 143	16 500	16 000	16 000	29 273	25 000	17 000	16 000	16 000	-400	-2 857	-500	0	0	-1		
EES	5 100	4 104	3 104	3 104	3 104	3 104	4 104	3 104	3 104	3 104	3 104	0	0	0	0	0	0		
Arbetsmarknad	11 900	4 890	4 800	3 600	2 900	1 700	10 390	7 000	3 000	3 000	3 000	-5 500	-2 200	600	-100	-1 300	-1 300		
Arbetsmarknad förlängning	10 000	8 966	5 166	6 166	6 166	6 166	8 966	5 166	6 166	6 166	6 166	0	0	0	0	0	0		
Arbetsmarknad förkortning	8 300	8 034	7 834	6 834	6 834	6 834	8 034	7 834	6 834	6 834	6 834	0	0	0	0	0	0		
Studierande	2 100	2 000	600	600	600	600	2 000	600	600	600	600	0	0	0	0	0	0		
Besök	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	483	0	0	0	0	0	0		
Visering	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	0	0	0	0	0	0		
Pass	5 500	4 036	2 236	2 236	2 236	2 236	4 786	3 500	3 500	3 500	3 500	-750	-1 264	-1 264	-1 264	-1 264	-1 264		
Summa	73 809	61 412	46 393	39 550	38 350	37 149	68 062	52 713	40 713	39 713	39 713	-6 650	-6 321	-1 163	-1 364	-1 564	-2 564		
Medborgarskap																			
Antal inkomna ärenden																			
Medborgarskapsprövning	37 500	39 000	39 000	40 000	43 000	45 000	39 000	39 000	40 000	43 000	45 000	0	0	0	0	0	0		
Antal avgjorda ärenden																			
Medborgarskapsprövning	41 200	40 287	42 142	40 000	42 500	44 500	40 287	42 142	40 000	42 500	44 500	0	0	0	0	0	0		
Ärendebalans UB																			
Medborgarskapsprövning	14 400	13 142	10 000	10 000	10 500	11 000	13 142	10 000	10 000	10 500	11 000	0	0	0	0	0	0		

*Preliminär statistik för år 2013.

Bilaga 3 Utgiftsutfall på anslag inom utgiftsområde 8 och 13*

Anslag	2012	2013	2014**
1:1 Migrationsverket	2 589 337	3 040 302	789 873
Ap 1 Migrationsverket	2 589 337	3 040 302	789 873
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	4 103 102	5 516 575	1 518 061
Ap 2 Ersättningar till asylsökande mfl	3 356 991	4 359 736	1 193 830
Ap 3 Bostäder för asylsökande	746 112	1 156 839	324 232
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	361 732	402 514	402
Ap 4 Återvändningsförberedelser	2 187	1 448	-130
Ap 5 Återvändningsbidrag	107	134	0
Ap 6 Vidarebosättning mm	341 453	380 020	0
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	15 563	16 057	521
Ap 8 Anhörigresor	2 422	4 856	11
1:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	501 464	517 500	118 251
1:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	151 471	116 914	29 008
1:6 offentligt biträde för utlänningsärenden	203 752	269 057	53 114
Ap 2 Migrationsverket	203 752	269 057	53 114
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	279 144	298 755	65 746
Ap 1 Migrationsverket	58 894	56 921	7 715
Ap 2 Kriminalvården	220 250	241 834	58 031
1:8 Från Eu-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	45 188	122 130	25 236
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (f d 10:3), Utg omr 13	3 848 097	5 302 551	1 576 068
Ap 1 Extra ersättning 2010	6 140	900	0
Ap 2 Ny schablonersättning	566 374	1 612 783	603 444
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	69 340	131 470	34 866
Ap 5 Prestationsbaserad ersättning till kommuner			25 180
Ap 6 Hyreskostnader	0	838	265
Ap 9 Införande av prestationsbaserad ersättning		266	0
Ap 10 Grundersättning	119 680	122 820	57 720
Ap 11 Schablonersättning	692 683	0	0
Ap 12 Särskilda kostnader ä/s/f	67 612	120 464	34 358
Ap 13 Särskilda kostnader barn	2 071 747	2 984 870	749 973
Ap 14 Extraordinära kostnader	59 721	74 106	3 735
Ap 15 Sjukvårdsersättning	192 700	254 035	66 527
Ap 16 Extra ersättning 2007-2009	2 100	0	0
Totalt	12 083 288	15 586 297	4 175 759

*Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition.

** Utfallet för år 2014 avser perioden Januari - Mars.

**Bilaga 4 Anslag inom politikområdet Migration (belopp i tkr),
prognos beräknad efter behov (H-B)**

	Prognos efter behov, huvudscenario P3-14 (H-B)					Föregående prognos efter behov, huvudscenario					Skillnad					
	Tillgängliga medel 2014					2014					2014					
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Anslag	3 897 488	3 621 604	3 821 868	3 643 021	3 507 339	3 450 998	3 600 017	3 748 280	3 591 662	3 529 282	3 471 555	21 587	73 588	51 359	-21 943	-20 956
	3 897 488	3 621 604	3 821 868	3 643 021	3 507 339	3 450 998	3 600 017	3 748 280	3 591 662	3 529 282	3 471 555	21 587	73 588	51 359	-21 943	-20 956
Ap 1 Migrationsverket																
7 222 458	6 872 461	7 173 154	6 530 897	6 164 845	6 093 355	6 977 583	7 049 065	6 652 799	6 427 195	6 148 993	-105 122	124 089	-121 903	-262 350	-55 638	
5 221 694	4 948 526	5 215 589	5 062 238	4 830 833	4 816 105	5 081 533	4 995 221	4 715 843	4 666 478	4 620 862	-133 007	220 368	346 395	164 355	195 243	
2 000 764	1 923 835	1 957 586	1 468 659	1 334 012	1 277 250	1 886 050	2 063 844	1 936 956	1 760 717	1 528 131	27 885	-96 279	-488 297	-426 705	-250 881	
417 790	405 710	409 090	414 980	424 290	435 310	406 260	408 470	414 560	424 620	436 590	-550	620	620	-330	-1 280	
2 575	2 500	4 000	4 000	4 000	4 000	2 500	4 000	4 000	4 000	4 000	0	0	0	0	0	
515	500	1 000	1 000	1 000	1 000	500	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0	0	
389 825	378 860	379 620	385 510	394 820	405 940	378 860	379 620	385 510	395 770	407 740	0	0	0	-950	-1 900	
16 635	16 150	16 770	16 770	16 770	16 770	16 635	16 150	16 150	16 150	16 150	0	620	620	620	620	
8 240	7 700	7 700	7 700	7 700	7 700	8 250	7 700	7 700	7 700	7 700	-550	0	0	0	0	
595 862	535 000	545 000	555 000	570 000	575 000	535 000	545 000	555 000	570 000	575 000	0	0	0	0	0	
164 594	130 000	140 000	140 000	155 000	160 000	130 000	140 000	140 000	155 000	160 000	0	0	0	0	0	
304 610	319 060	361 460	295 210	260 760	236 910	312 000	344 000	291 000	252 000	231 000	7 060	17 460	4 210	8 760	5 910	
304 610	319 060	361 460	295 210	260 760	236 910	312 000	344 000	291 000	252 000	231 000	7 060	17 460	4 210	8 760	5 910	
286 631	309 000	314 000	317 000	314 000	313 000	306 000	321 000	335 000	343 000	358 000	3 000	-7 000	-18 000	-29 000	-45 000	
55 085	56 000	61 000	64 000	61 000	60 000	53 000	58 000	60 000	55 000	57 000	3 000	3 000	4 000	6 000	3 000	
231 546	253 000	253 000	253 000	253 000	253 000	253 000	263 000	275 000	288 000	301 000	0	-10 000	-22 000	-35 000	-48 000	
114 692	114 693	204 999	137 908	95 130	95 080	142 032	180 869	172 198	155 050	155 000	-27 339	24 110	-34 290	-59 920	-59 920	
114 692	68 209	37 477	37 282	0	0	88 054	38 477	38 282	0	0	-19 845	-1 000	-1 000	0	0	
0	0	127 500	65 000	70 000	70 000	0	100 000	100 000	130 000	130 000	0	27 500	-35 000	-60 000	-60 000	
0	26 451	26 480	26 530	25 080	25 080	26 891	26 820	26 820	25 000	25 000	-440	-340	-290	80	80	
0	20 033	13 542	9 096	50	0	27 087	15 592	7 096	50	0	-7 054	-2 050	2 000	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0																

Bilaga 5A Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 1

Prognos med tillgängliga medel (H-T)

P3-14 aprilprognos 2014							P3-14 aprilprognos 2014				
Prognos nya asylsökande							2014	2015	2016	2017	2018
Antal nya asylsökande							52 000-62 000	57 000-70 000	52 000-70 000	46 000-66 000	42 000-56 000
varav ensamkommande barn							3 600-4 200	4 200-4 700	4 200-4 700	3 900-4 500	3 800-4 200
Verksamhetskonsekvenser, prognos							Asyl, huvudscenario P3-14(H-T)				
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.							Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på tillgängliga medel (H-T).				
							Utfall	Prognos	Räkneexempel*		
Asylprövning på Migrationsverket							2013	2014	2015	2016	2017
Antal nya asylsökande								61 000	60 000	53 000	46 500
Varav ensamkommande barn							3 852	4 400	4 400	4 200	4 000
Inkomna förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd							8 543	70	-	-	-
Avgjorda förlängningsansökningar av tidsbegränsade tillstånd							6 852	1 761	-	-	-
Sökande inifrån landet								600	700	800	900
Inkommande nya asylärenden							54 264	61 600	60 700	53 800	47 400
Avgjorda nya asylärenden							49 870	57 000	33 200	30 800	34 100
Utfall (simulering, avrundat)											
varav OH							1 597	2 400	1 200	1 100	1 500
varav Dublin							9 030	10 200	10 300	9 700	8 600
varav avslag i normalprocessen							10 451	9 300	4 400	4 400	9 100
varav Bifall							24 498	30 500	14 700	13 100	12 100
(varav med tidsbegränsat tillstånd)							5 105	100	100	0	100
varav avskrivna inkl. övriga							4 294	4 600	2 600	2 500	2 800
Öppen balans vid årets slut							22 350	26 950	54 450	77 450	90 750
Bedömning arbetande balans							18 700	16 800	16 200	14 600	12 800
Överbilans							3 650	10 150	38 250	62 850	77 950
Överprövning av asylärenden							2013	2014	2015	2016	2017
Migrationsverket											
Nya överklagandeärenden som överlämnas till Migrationsdomstol							14 661	13 600	9 300	8 200	11 900
Migrationsdomstolarna							2013	2014	2015	2016	2017
Avgjorda asylmål vid migrationsdomstolarna							9 176	10 750	11 250	11 000	12 000
Öppen balans vid årets slut, asylmål							3 216	2 376	2 978	2 316	3 234
Avgjorda överklaganden omräknat till ärenden (Domstolsverket)											
Avgjorda överklaganden omräknat till individer (Migrationsverket)							14 015	15 000	12 400	8 100	11 000
Inkomna och avgjorda verkställighetshindersärenden							2 550	2 700	2 600	1 400	1 500
Prövningstillstånd Migrationsöverdomstolen							2013	2014	2015	2016	2017
Inkomna begäran om prövningstillstånd, asylärenden											
Avgjorda begäran om prövningstillstånd, asylärenden											
Inskrivna i mottagningssystemet i överklagandefas, utgående balans							2013	2014	2015	2016	2017
Inskrivna i mottagningssystemet											
Antal inskrivna vid årets slut							52 774	62 000	77 800	95 900	109 300
varav i eget boende							16 131	19 000	26 200	33 700	39 900
varav i anläggningsboende och övrigt boende							33 954	40 500	48 900	59 400	66 500
varav ensamkommande barn							2 689	2 500	2 700	2 800	2 900
Antal förvaringsplatser							235	235	170	0	0
Genomsnittligt antal inskrivna							43 236	55 800	67 700	86 300	101 600
varav ensamkommande barn								2 600	2 400	2 600	2 700
Inskrivna efter handlägningsstatus vid årets slut							2013	2014	2015	2016	2017
Totalt							52 774	62 000	77 800	95 900	109 300
varav med ett öppet asylärende							22 051	26 900	54 300	77 300	90 600
varav övriga, ej klara för återvändande							2 748	3 000	1 000	1 300	2 500
varav med ett uppehållstillstånd							11 075	13 600	7 700	5 100	2 200
varav med ett ej lagakraftvunnet överklagande							5 578	5 500	1 800	1 800	3 100
varav i återvändandefas, Migrationsverket							4 205	5 900	5 800	4 900	5 600
varav i återvändandefas, överlämnade till polisen							7 117	7 100	7 200	5 500	5 300

Bilaga 5A Asylprocessen. Prognos och simulerat utfall 2014-2018, del 2 Prognos med tillgängliga medel (H-T)

Verksamhetskonsekvenser, prognos							Asyl, huvudscenario P3-14(H-T)						Asyl, huvudscenario P3-14(H-B)					
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och tredje året är beräkningarna inte betrakta som prognos utan som räkneexempel.							Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på tillgängliga medel (H-T).						Huvudscenario med verksamhetsalternativ beräknat på utökade medel efter behov (H-B).					
							Prognos			Räkneexempel*			Prognos			Räkneexempel*		
Återvändande Migrationsverket							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya aktiva återvändandeärenden asyl							22 900	22 900	21 400	15 300	17 100	19 500	23 500	25 500	25 200	23 800	25 600	
Självmant återvändande med verkets hjälp							9 400	8 400	8 600	6 200	6 100	6 600	8 700	9 500	10 100	9 400	9 200	
Spårbyte								200	400	1 000	1 100	900	200	600	1 200	1 500	1 500	
Överlämnade polisen, tvång							4 800	3 700	3 900	2 300	2 400	3 300	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800	
Överlämnade polis, avviken (efterlyst)							7 600	7 900	8 100	6 600	6 300	6 800	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000	
Avskrivna och övriga, fått tillstånd efter VUT etc.								1 005	500	100	500	900	1 005	500	600	900	1 300	
Utgående balans. Inskrivna med aktiva återvändandeärenden							4205	5 900	5 800	4 900	5 600	6 600	6 100	8 400	8 800	8 600	9 400	
Verkställigheter polisen							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Totalt nya överlämnande ärenden Polisen							12 622	11 600	12 000	8 900	8 700	10 100	11 700	12 600	12 900	12 200	12 800	
varav avvikna (efterlyst), ej inskrivna							7 600	7 900	8 100	6 600	6 300	6 800	7 800	8 400	8 400	8 000	8 000	
varav, tvång (inskrivna)							4 800	3 700	3 900	2 300	2 400	3 300	3 900	4 200	4 500	4 200	4 800	
Antalet inskrivna med verkställighetsärende hos polisen																		
Inskrivna, Ingående balans som är polisärenden								7 117	7 100	7 200	5 500	5 300		7 117	7 300	7 600	8 100	8 300
Nya överlämnade ärenden, tvång								3 700	3 900	2 300	2 400	3 300		3 900	4 200	4 500	4 200	4 800
Genomförda verkställigheter (inskrivna)								2 700	2 800	3 000	2 000	2 500		2 700	2 800	3 000	3 100	3 100
Avskrivna, avvikna, eget återvändande och preskriberade								1 017	1 000	1 000	600	400		1 017	1 100	1 000	900	1 400
Utgående balans								7 100	7 200	5 500	5 300	5 700		7 300	7 600	8 100	8 300	8 600
Utesa med tvång, Kriminalvårdens transporttjänst							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Totalt utresta med tvång, TPT							3 975	4 100	4 250	4 400	4 550	3 975	4 100	4 250	4 400	4 550		
Varav polisärenden							450	450	450	450	450	450	450	450	450	450		
varav asylärenden							3 525	3 650	3 800	3 950	4 100	3 525	3 650	3 800	3 950	4 100		
varav efterlysta							825	850	800	1 950	1 600	825	850	800	850	1 000		
varav inskrivna i mottagningssystemet							2 700	2 800	3 000	2 000	2 500	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100		
Prövning av verkställighetshinder. Migrationsverket							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Inkomna VUT							11 251	11 500	11 800	12 000	12 000	12 000	11 500	11 800	12 000	12 000	12 000	
Avgjorda VUT							11 034	11 300	12 000	12 000	12 000	12 000	11 300	12 000	12 000	12 000	12 000	
Personer som lämnar mottagningssystemet							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018		
Nettoutskrivna vid årets slut ¹							52 374	44 900	35 600	34 000	33 600	52 974	60 800	58 400	49 300	45 900		
Varav kommunbosatt							20 721	28 800	21 700	16 300	15 800	14 000	29 300	34 900	31 000	22 800	20 000	
varav annat uppehållstillstånd ²								200	400	1 000	1 100	900	200	600	1 200	1 500	1 500	
varav självmant utrest							10 600	9 200	9 700	7 100	7 000	7 500	9 600	10 700	11 400	10 700	10 400	
varav återvändande med tvång							3 400	2 700	2 800	3 000	2 000	2 500	2 700	2 800	3 000	3 100	3 100	
varav övrigt, avskrivna avvikna, utresta vid slutet av året ³							11 474	10 300	8 200	8 100	8 700	11 174	11 800	11 800	11 200	10 900		

1) En person kan skrivas in och ut upprepade gånger under asylprocessen. Prognosen avser nettoförändring under året.

2) Avser i huvudsak arbetstillstånd efter initialt avslag i asylprocessen.

3) En avskriven asylansökan orsakas oftast, men inte alltid, av att personen avvikit. Siffran avser nettoförändring vid årets slut.

Nya uppehållstillstånd, asyl							2013	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Nya uppehållstillstånd, asyl							26 811	33 000	16 000	13 900	13 000	14 100	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100
Vidarebosättning							1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900

Kommunmottagande, asyl och bosättning							2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Nya tillstånd från Migrationsverkets asylmottagningssystem							26 800	33 000	16 000	13 900	13 000	14 100	35 100	38 900	30 300	20 000	18 100
varav från ABO								18 200	8 600	7 200	6 800	7 400	19 600	23 300	17 600	11 300	10 200
varav från EBO								11 200	4 600	3 900	3 700	4 100	11 900	12 600	9 700	6 000	5 400
varav med ett tidigare tidsbegränsat tillstånd								200	0	0	0	0	200	100	0	0	0
varav ensamkommande barn och ungdomar								3 400	2 800	2 800	2 500	2 600	3 400	2 900	3 000	2 700	2 500
Vidarebosättning (Flyktkvot)							1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900	1 900
Inresta anhöriga till f.d. asylsökande							11 600	15 500	13 100	7 800	6 300	6 700	15 700	17 700	16 700	12 700	9 600
Summa nya asyltillstånd och inresta med tillstånd							40 300	50 400	31 000	23 600	21 200	22 700	52 700	58 500	48 900	34 600	29 600
Inskrivna med uppehållstillstånd i mottagningssystemet, slutet av året							11 100	13 600	7 700	5 100	2 200	2 000	15 100	18 700	17 800	14 800	12 500
Prognos kommunmottagande							34 900	47 900	36 900	26 200	24 100	22 900	48 700	54 900	49 800	37 600	31 900

Bilaga 5B Arbete, besök, bosättning och medborgarskap
Prognos med tillgängliga medel (H-T)

Arbete, besök och bosättning, aktuellt prognos <i>Aprilprognos P3-14 (H-T)</i>										Arbete, besök och bosättning, föregående prognos <i>Aprilprognos P3-14 (H-B)</i>									
</																			

Bilaga 6

Antal ansökningar som lämnas till utlandsmyndigheterna utfall och prognos

Utfall jan - mars 2014 av inkomna ärenden till Utlandsmyndigheterna, pappersansökningar	
Totalt inkomna UAT/UT	7 259
<i>varav</i>	
<i>Anknytningsärenden</i>	5 295
<i>Gäststuderande</i>	279
<i>Arbetsstillstånd</i>	1 167
<i>Övriga</i>	518
Visum	34 450

Prognos inkomna ansökningar om uppehållstillstånd samt viseringar till utlandsmyndigheterna.					
Typ av ansökan (elektroniska ansökningar inkommer i princip alltid till Migrationsverket).	2014	2015	2016	2017	2018
Totalt inkomna UAT/UT	83 700	83 100	80 800	75 600	74 400
<i>varav</i>					
<i>Anknytningsärenden</i>	44 200	43 600	42 200	37 000	35 800
<i>Gäststuderande</i>	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
<i>Arbetsstillstånd</i>	31 500	31 500	30 600	30 600	30 600
varav pappersansökningar (inkommer till Utlandsmyndighet)	30 305	27 885	24 970	21 880	21 520
<i>Anknytningsärenden</i>	17 680	15 260	12 660	11 100	10 740
<i>Gäststuderande</i>	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
<i>Arbetsstillstånd</i>	11 025	11 025	10 710	9 180	9 180
varav elektroniska ansökningar (inkommer till Migrationsverket)					
<i>Anknytningsärenden</i>	26 520	28 340	29 540	25 900	25 060
<i>Gäststuderande</i>	6 400	6 400	6 400	6 400	6 400
<i>Arbetsstillstånd</i>	20 475	20 475	19 890	21 420	21 420
Komplettering av elektroniska ansökningar vid UM (anknytningsärenden)	26 520	28 340	29 540	25 900	25 060
Visum	210 000	210 000	210 000	210 000	210 000

